Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

02.10.2019 жылғы № 611010000-4-6-75630

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 02.10.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 100240002162, "Мақтаарал ауданының экономика және қаржы бөлімі" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель
Есдавлетов Ильяс Жандарбекович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Баймадиев Дамир Едильханович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3561313-1 закуп работ Лоттың № 27274728-ОК1 Аумақтарды жөндеу / абаттандыру бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі – Департамент) камералдық бақылау бөлімінің жетекші маманы Баймадиев Дамир Едильханович тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына (Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді) сәйкес әлеуетті өнім берушілер ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС, ЖК Жаимбетовтың өтініштері негізінде – "Мақтаарал ауданының экономика және қаржы бөлімі" мемлекеттік мекемесімен 2019 жылдың 02 тамызында https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған №3561313-1 «Жұмыстарды сатып алу» мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарға ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (бұдан әрі – Қағида) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым. Заңның 9 бабы 1 тармағы 4 – тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы тұрғысында біліктілік талаптары қойылады. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Конкурстық құжаттамаға 5-1 қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертулерінің 5 тармағына сәйкес, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін ұсыну тек көрсетілуі конкурстық құжаттамада көзделген мәліметтер бойынша міндетті. Егер конкурстық құжаттамада тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы бөлігіндегі талаптар көзделмеген жағдайда, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелері ұсынылмайды. Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес болмау негіздемесі бойынша конкурсқа жіберілмейді. Конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге бірқатар материалдық және еңбек ресурстарының болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленген. Соның ішінде: Плетевозы на автомобильном ходу до 19 т – 1 дана. Алайда, камералдық бақылаумен, конкурстық комиссия тарапынан, Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – нің өтінімі конкурсқа қатысуға негізсіз

жіберілгені анықталды. Себебі, камералдық бақылаумен анықталғандай, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – мен конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес талап етілген 1 дана Плетевозы на автомобильном ходу до 19 т техникасы ұсынылмаған. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – нің өтінімі Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасына сәйкес, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес болмау негіздемесі бойынша конкурсқа қатысудан шеттетілуі тиісті. Бұдан басқа, Заңның 26 бабы 2 тармағына сәйкес, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген, әлеуетті өнім берушінің шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша, демпингттік деп танылмайтын, жол берілетін ең төмен бағадан төмендетілген сомаға тең мөлшерде сома енгізу шарты бар жағдайларды қоспағанда, демпингтік бағалар ұсынуға жол берілмейді. Қағиданың 177 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушінің конкурсқа қатысуға өтінімінің бағасы тауарларға, жұмыстарға (осы Қағидалардың 174, 175, 175-1-тармақтарында көзделген жұмыстарды қоспағанда), қызметтерге (осы Қағидалардың 176-тармағында көзделген қызметтерді қоспағанда) егер конкурсқа бөлінген бағасынан жиырма пайыздан астам төмен болған жағдайда, ол демпингтік деп танылады. Қағиданың 178 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушінің шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша демпингтік деп танылмайтын, жол берілетін ең төмен бағадан төмендетілген сомаға тең мөлшерде сома енгізу шартында осы Қағидалардың 177-тармағында көзделген қызмет көрсетуді мемлекеттік сатып алуда демпингтік баға ұсынуға рұқсат етіледі. Алайда, бекітілген конкурстық құжаттамаға сәйкес, сатып алу мәнінің түрі – жұмыс. Осыған сәйкес, аталған конкурстың демпингтік белгісі демпингті есептеумен жұмыс (работа с расчетом демпинга) екендігін, сондай – ақ, сатып алу сомасы 47 534 547 теңге екендігін ескерсек, әлеуетті өнім берушілер үшін демпингтік деп танылмайтын, ұсынуға жол берілетін ең төмен баға – 38 027 637,6 теңге (47 534 547 теңге – (47 534 547 теңге*20%) болуы тиіс. Алайда, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – гі тарапынан 32 200 000 теңге, яғни, ұсынуға жол берілетін ең төменгі бағадан 5 827 637,6 теңгеге төмен демпингтік баға ұсынылған. Қорыта келе, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – нің өтінімі конкурсқа қатысудан шеттетілуге жатады. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, №3561313-1 «Жұмыстарды сатып алу» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

02.10.2019 года № 611010000-4-6-75630

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 100240002162, Государственное учреждение "Отдел экономики и финансов Мактааральского района" о нарушениях, выявленных 02.10.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель
Есдавлетов Ильяс Жандарбекович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Баймадиев Дамир Едильханович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3561313-1 Жұмыстарды сатып алу № лота 27274728-ОК1 Работы по ремонту/благоустройству территории на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі – Департамент) камералдық бақылау бөлімінің жетекші маманы Баймадиев Дамир Едильханович тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына (Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді) сәйкес әлеуетті өнім берушілер ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС, ЖК Жаимбетовтың өтініштері негізінде – "Мақтаарал ауданының экономика және қаржы бөлімі" мемлекеттік мекемесімен 2019 жылдың 02 тамызында https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған №3561313-1 «Жұмыстарды сатып алу» мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарға ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (бұдан әрі – Қағида) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым. Заңның 9 бабы 1 тармағы 4 – тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы тұрғысында біліктілік талаптары қойылады. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Конкурстық құжаттамаға 5-1 қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертулерінің 5 тармағына сәйкес, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін ұсыну тек көрсетілуі конкурстық құжаттамада көзделген мәліметтер бойынша міндетті. Егер конкурстық құжаттамада тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы бөлігіндегі талаптар көзделмеген жағдайда, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелері ұсынылмайды. Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес болмау негіздемесі бойынша конкурсқа жіберілмейді. Конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге бірқатар материалдық және еңбек ресурстарының болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленген. Соның ішінде: Плетевозы на автомобильном ходу до 19 т – 1 дана. Алайда, камералдық бақылаумен, конкурстық комиссия

тарапынан, Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – нің өтінімі конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілгені анықталды. Себебі, камералдық бақылаумен анықталғандай, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – мен конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес талап етілген 1 дана Плетевозы на автомобильном ходу до 19 т техникасы ұсынылмаған. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – нің өтінімі Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасына сәйкес, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес болмау негіздемесі бойынша конкурсқа қатысудан шеттетілуі тиісті. Бұдан басқа, Заңның 26 бабы 2 тармағына сәйкес, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген, әлеуетті өнім берушінің шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша, демпингттік деп танылмайтын, жол берілетін ең төмен бағадан төмендетілген сомаға тең мөлшерде сома енгізу шарты бар жағдайларды қоспағанда, демпингтік бағалар ұсынуға жол берілмейді. Қағиданың 177 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушінің конкурсқа қатысуға өтінімінің бағасы тауарларға, жұмыстарға (осы Қағидалардың 174, 175, 175-1-тармақтарында көзделген жұмыстарды қоспағанда), қызметтерге (осы Қағидалардың 176-тармағында көзделген қызметтерді қоспағанда) егер конкурсқа бөлінген бағасынан жиырма пайыздан астам төмен болған жағдайда, ол демпингтік деп танылады. Қағиданың 178 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушінің шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша демпингтік деп танылмайтын, жол берілетін ең төмен бағадан төмендетілген сомаға тең мөлшерде сома енгізу шартында осы Қағидалардың 177-тармағында көзделген қызмет көрсетуді мемлекеттік сатып алуда демпингтік баға ұсынуға рұқсат етіледі. Алайда, бекітілген конкурстық құжаттамаға сәйкес, сатып алу мәнінің түрі – жұмыс. Осыған сәйкес, аталған конкурстың демпингтік белгісі демпингті есептеумен жұмыс (работа с расчетом демпинга) екендігін, сондай – ақ, сатып алу сомасы 47 534 547 теңге екендігін ескерсек, әлеуетті өнім берушілер үшін демпингтік деп танылмайтын, ұсынуға жол берілетін ең төмен баға – 38 027 637,6 теңге (47 534 547 теңге – (47 534 547 теңге*20%) болуы тиіс. Алайда, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – гі тарапынан 32 200 000 теңге, яғни, ұсынуға жол берілетін ең төменгі бағадан 5 827 637,6 теңгеге төмен демпингтік баға ұсынылған. Қорыта келе, әлеуетті өнім беруші ""Sapar & Consulting & Myrzashol"" ЖШС – нің өтінімі конкурсқа қатысудан шеттетілуге жатады. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, №3561313-1 «Жұмыстарды сатып алу» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.