Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

02.10.2019 жылғы № 631010000-4-5/6/7-75685

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 02.10.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150340004885, "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Мамаев Серик Есркепулы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Саркытов Куат Муратбекулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3525465-1 "Шығыс Қазақстан облысы Семей қаласы, Қарағайлы тұрғын ауданындағы 20 тұрғын үйлерге инженерлік желілер құрылысы. 11-15 айқ. Түзету. Сыртқы инженерлік желілер және абаттандыру" Лоттың № 27127802-ОК1 Инженерлік желілерді салу (құрылыс) бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральный контроль государственной закупки № 3525465-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Енбек Адал» №54506 (вх.№ЮЛ-К-680 от 13.09.2019г) и ТОО «Каз Град Строй» №54703 (вх. №ЮЛ-Ш-685 от 17.09.2019г) , на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В части допуска и отклонения заявок к участию в конкурсе: Согласно протокола об итогах №3294036 от 11.09.2019 года, решением кокнурсной комиссии заявка ТОО «Енбек Адал» допущена к участию в конкурсе. По данным веб-портала государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлено требование в части обладания лицензией на строительно-монтажные работы I, II и III категории. Согласно п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к КД Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), предусматривают указание сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Следует отметить, что пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила) установлено, что потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в случае НЕПРЕДСТАВЛЕНИЕ, А РАВНО ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НЕПОЛНЫХ СВЕДЕНИЙ О КВАЛИФИКАЦИИ СОГЛАСНО ПРИЛОЖЕНИЯМ 5, 5-1, 6 И 7 К КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. Принимая во внимание вышеизложенные нормы, потенциальный поставщик, представляя заявку на участие в конкурсе обязан представить сведения о своей правоспособности (о наличии соответствующего разрешения (лицензии)) как того требует Сведение о квалификации приложения 5 к Правилам. При этом, в случае не указания данных сведений, заявка потенциального поставщика подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям (разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита №КВГА-9-16-4438-КВГА-4546 от 25.05.2018 г.). Как установлено камеральным контролем, что потенциальным поставщиком ТОО «Енбек Адал» в пункте 5 Сведении о квалификации, не заполнено (не заявлено наличие требуемой лицензии на строительно-монтажные работы). Таким образом, руководствуясь разъяснением Комитета, заявка ТОО «Енбек Адал»» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине указанной в пп.1 п.150 Правил (непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложению 5 к КД). Следовательно, рассмотрение заявки ТОО «Енбек Адал» конкурсной комиссией осуществлено в нарушение п.1 ст.27 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), так как заявки указанного потенциального поставщика подлежит отклонению в соответствии с пп.1 п.150 Правил. Далее, протоколом об итогах обжалуемого конкурса, заявка ТОО «Каз Град Строй» отклонена от участия в закупке

по причине «Не представлено обеспечение заявки для участия в конкурсе от ТОО «КазГрадСтрой» (обеспечение заявки представлено от ТОО «Авангард-К». Согласно договора Консорциального соглашения в пунктах 4.4. Обеспечение заявки на участие в Конкурсе, а также в случае признания Консорциума победителем и заключения с ним Договора обеспечение исполнения Договора о закупках и (или) сумма в соответствии со статьей 26 Закона (при наличии), вносится Основным участником, то есть обеспечение заявки согласно договора должно вносится ТОО «КазГрадСтрой»). Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». В составе заявки ТОО «Каз Град Строй» приложено Консорциальное соглашение от 09.08.2019 года, заключенное с ТОО «Аван-гард-К». При этом, консорциальным соглашением ТОО «Каз Град Строй» определен – «Основным участником», а ТОО «Аван-гард-К» - «Участник-2». Также, в составе заявки приложена Банковская гарантия, подтверждающая внесение Участником-2 (ТОО «Аван-гард-К») обеспечении заявки. Между тем, согласно п.4.4. Консорциального соглашения: «Обеспечение заявки на участие в Конкурсе, а также в случае признания Консорциума победителем и заключения с ним Договора обеспечение исполнения Договора о закупках и (или) сумма в соответствии со статьей 26 Закона (при наличии), вносится Основным участником». Вместе с теем, в соответствии с п.4.2.1 Консорциального соглашения, вкладом «Участника-2» (ТОО «Аван-гард-К») являются - финансовые ресурсы (обеспечение заявки и договора), материальные ресурсы. Из вышеуказанных условии Консорциального соглашения следует, что внесение обеспечения заявки предумотрено как Основным участником (ТОО «Каз Град Строй»), так и Участником-2 (ТОО «Аван-гард-К»). Тем самым, внесение обеспечении заявки Участником-2 осуществлено в соответствии с условиями Консорциального соглашения, то указанное не служит основанием для отклонения заявки ТОО «Каз Град Строй» (консорциума). В связи с чем, в нарушение п.150 Правил, заявка ТОО «Каз Град Строй» отклонена неправомерно. Далее, камеральным контролем в части применения условных скидок установлено следующее: Согласно протоколу об итогах №3294036 от 11.09.2019 года, конкурсной комиссией произведен расчет условных скидок за наличие опыта работы потенциальных поставщиков: к заявке ТОО «Енбек Адал» присвоена скидка – 7% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Фирма «Азия» присвоена скидка – 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Каз Град Строй» присвоена скидка – 6,2% за наличие опыта работы 6 лет в качестве генподрядчика. В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства… Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы

определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Согласно п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». При этом, согласно п.9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Предметом закупки является – «Строительство инженерных сетей к 20-ти жилым домам жилого района Карагайлы города Семей Восточно-Казахстанской области. поз. 11-15. Корректировка. Наружные инженерные сети и благоустройство». Согласно п.7.2 заключения РГП «Госэкспертиза» по Восточному региону № 06-0146/19 от 05.07.2019 года по рабочему проекту «Строительство инженерных сетей к 20-ти жилым домам жилого района Карагайлы города Семей Восточно-Казахстанской области. поз. 11-15. Корректировка. Наружные инженерные сети и благоустройство» установлен II (нормальный) уровень ответственности. Следует отметить, что согласно пп.1) п.1 ст.64-4 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», комплексная вневедомственная экспертиза проектов строительства новых производственных зданий и сооружений, относящихся к потенциально опасным объектам строительства, а также новых технически и (или) технологически сложных объектов, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций независимо от источников финансирования отнесены к государственной монополии, т.е. к компетенции РГП «Госэкспертиза». Далее, согласно п.7.2. заключении № 06-0146/19, основными технико-экономическими показателями рабочего проекта являются: СЕТИ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ, которые находятся в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Вместе с тем, согласно п.10 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети теплоснабжения, водоснабжения и канализации» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам I (повышенного) и II (нормального) уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются прочими сооружениями, с учетом нахождения этих

работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях".». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.». Вместе с вышеизложенным, следует отметить, что согласно п.9 Приказа №165, к прочим сооружениям II (нормального) уровня ответственности отнесены: - магистральные сети водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы условным (внутренним) диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС): - групповые водоводы и канализационные коллекторы условным (внутренним) диаметром 500 мм (миллиметров) и выше при выполнении бестраншейным способом; - магистральные и распределительные (внутриквартальные) сети теплоснабжения условным (внутренним) диаметром от 350 мм (включительно) до 800 мм (миллиметров) и сооружения на них; - наружные сети водоснабжения с рабочим давлением 1 МПа (Мега Паскаль) и более, условным (внутренним) диаметром свыше 300 мм (миллиметров) и сооружения на них, в том числе распределительные (внутриквартальные, уличные), внутриплощадочные сети водоснабжения, внутриквартальные сети водоотведения, внутридомовые сети водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения систем водоотведения для отдельных жилых комплексов с числом жителей свыше 500 человек (включительно). Так, произведенным камеральным контролем установлено, расчет условных скидок за наличие опыта работы, указанный в протоколе об итогах № 3294036 от 11.09.2019 года, произведён в нарушение п.155 Правил. Так как, анализом документов (акты выполненных работ и акты приемки объектов в эксплуатацию), содержащихся в составе заявки установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Енбек Адал» выполнены работы, соответствующие с предметом закупки по объектам: За 2013 год: - Строительство наружных инженерных сетей и благоустройство жилого двухэтажного многоквартирного дома (диаметр трубопровода 350 мм, 400 мм, 426 мм) – 1% генподряд; За 2016 год: - Строительство инженерных сетей и благоустройство торгового комплекса (диаметр трубопровода – 350 мм) – 1% генподряд; За 2018 год: - Строительство инженерных сетей и благоустройство ресторанного комплекса на 320 мест (диаметр трубопровода канализации 500

мм) - – 1% генподряд. Таким образом, заявка ТОО «Енбек Адал» подлежит применению условной скидки в размере 3% за наличие опыта работы 3 года в качестве генподрядчика. Также, анализом документов (акты выполненных работ и акты приемки объектов в эксплуатацию), содержащихся в составе заявки установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Фирма «Азия» выполнены работы, соответствующие с предметом закупки по объектам: За 2016 год: - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному 36-ти квартирному жилому дому по ул. Карменова, 34А и 34Б в г. Семей ВКО (диаметр труб теплосети 426 мм) – 1% генподряд: - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному 72-х квартирному жилому дому по улице Юность в городе Семей Восточно-Казахстанской области (диаметр труб теплосети 426 мм) – 0,2% генподряд; - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному многоквартирному жилому дому по ул. Утепбаева в г. Семей ВКО (диаметр труб теплосети 426 мм) – 0,2% генподряд; - Строительство инженерных сетей электроснабжения к 9-ти этажному многоквартирному жилому дому по ул. Театральная в г. Семей ВКО (диаметр труб водопровода 325 мм) – 0,2% генподряд; - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному 54-х квартирному жилому дому по ул. Утепбаева, 44А в г. Семей Восточно-Казахстанской области (диаметр труб теплосети 426 мм) – 0,2% генподряд; За 2017 год: - Строительство и обслуживание инженерных коммуникаций: г. Семей, ул. Дастенова (диаметр труб канализации 400 мм, 500 мм) – 1% генподряд; - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному 36-ти квартирному жилому дому между ул. Иртышская и ул.Победы в г. Семей ВКО (диаметр труб водпровода 350 мм) – 0,2% генподряд; За 2018 год: - Строительство инженерных сетей к трем жилым домам жилого района Карагайлы в г.Семей ВКО (диаметр труб водопровода 350 мм) – 1% генподряд; - Строительство инженерных сетей к детскому саду на 320 мест в жилом районе Карагайлы в г. Семей ВКО (диаметр труб водопровода 400 мм) – 0,2% генподряд. Тем самым, заявка ТОО «Фирма «Азия» подлежит применению условной скидки в размере 4,2% за наличие опыта работы 3 года в качестве генподрядчика. Далее, анализом документов (акты выполненных работ и акты приемки объектов в эксплуатацию), содержащихся в составе заявки установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Каз Град Строй» выполнены работы, соответствующие с предметом закупки по объектам: За 2013 год: - Строительство инженерных сетей к малосемейному общежитию по ул.Докучаева г.Семей ВКО (диаметр труб водопровода - 500 мм, диаметр труб канализации - 900 мм) – 1% генподряд; За 2016 год: - Строительство инженерных сетей к 9-этажному многоквартирному жилому дому по ул.Докучаева г.Семей ВКО (диаметр труб водопровода – 350 мм) – 1% генподряд; За 2018 год: - Строительство водовода от о.Смычка до пос.Энергетик со строительством насосной станций 3-го подъема г.Семей ВКО (диаметр труб водопровода 450 мм, 355 мм, 426 мм) – 1% генподряд. Тем самым, заявка ТОО «Каз Град Строй» подлежит применению условной скидки в размере 3% за наличие опыта работы 3 года в качестве генподрядчика. Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили рисков №5, №6 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

02.10.2019 года № 631010000-4-5/6/7-75685

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150340004885, Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 02.10.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Мамаев Серик Есркепулы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Саркытов Куат Муратбекулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3525465-1 "Строительство инженерных сетей к 20-ти жилым домам жилого района Карагайлы города Семей Восточно-Казахстанской области. поз. 11-15. Корректировка. Наружные инженерные сети и благоустройство" № лота 27127802-ОК1 Работы по возведению (строительству) инженерных сетей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральный контроль государственной закупки № 3525465-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Енбек Адал» №54506 (вх.№ЮЛ-К-680 от 13.09.2019г) и ТОО «Каз Град Строй» №54703 (вх. №ЮЛ-Ш-685 от 17.09.2019г) , на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В части допуска и отклонения заявок к участию в конкурсе: Согласно протокола об итогах №3294036 от 11.09.2019 года, решением кокнурсной комиссии заявка ТОО «Енбек Адал» допущена к участию в конкурсе. По данным веб-портала государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлено требование в части обладания лицензией на строительно-монтажные работы I, II и III категории. Согласно п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к КД Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), предусматривают указание сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Следует отметить, что пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила) установлено, что потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в случае НЕПРЕДСТАВЛЕНИЕ, А РАВНО ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НЕПОЛНЫХ СВЕДЕНИЙ О КВАЛИФИКАЦИИ СОГЛАСНО ПРИЛОЖЕНИЯМ 5, 5-1, 6 И 7 К КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. Принимая во внимание вышеизложенные нормы, потенциальный поставщик, представляя заявку на участие в конкурсе обязан представить сведения о своей правоспособности (о наличии соответствующего разрешения (лицензии)) как того требует Сведение о квалификации приложения 5 к Правилам. При этом, в случае не указания данных сведений, заявка потенциального поставщика подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям (разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита №КВГА-9-16-4438-КВГА-4546 от 25.05.2018 г.). Как установлено камеральным контролем, что потенциальным поставщиком ТОО «Енбек Адал» в пункте 5 Сведении о квалификации, не заполнено (не заявлено наличие требуемой лицензии на строительно-монтажные работы). Таким образом, руководствуясь разъяснением Комитета, заявка ТОО «Енбек Адал»» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине указанной в пп.1 п.150 Правил (непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложению 5 к КД). Следовательно, рассмотрение заявки ТОО «Енбек Адал» конкурсной комиссией осуществлено в нарушение п.1 ст.27 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), так как заявки указанного потенциального

поставщика подлежит отклонению в соответствии с пп.1 п.150 Правил. Далее, протоколом об итогах обжалуемого конкурса, заявка ТОО «Каз Град Строй» отклонена от участия в закупке по причине «Не представлено обеспечение заявки для участия в конкурсе от ТОО «КазГрадСтрой» (обеспечение заявки представлено от ТОО «Авангард-К». Согласно договора Консорциального соглашения в пунктах 4.4. Обеспечение заявки на участие в Конкурсе, а также в случае признания Консорциума победителем и заключения с ним Договора обеспечение исполнения Договора о закупках и (или) сумма в соответствии со статьей 26 Закона (при наличии), вносится Основным участником, то есть обеспечение заявки согласно договора должно вносится ТОО «КазГрадСтрой»). Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». В составе заявки ТОО «Каз Град Строй» приложено Консорциальное соглашение от 09.08.2019 года, заключенное с ТОО «Аван-гард-К». При этом, консорциальным соглашением ТОО «Каз Град Строй» определен – «Основным участником», а ТОО «Аван-гард-К» - «Участник-2». Также, в составе заявки приложена Банковская гарантия, подтверждающая внесение Участником-2 (ТОО «Аван-гард-К») обеспечении заявки. Между тем, согласно п.4.4. Консорциального соглашения: «Обеспечение заявки на участие в Конкурсе, а также в случае признания Консорциума победителем и заключения с ним Договора обеспечение исполнения Договора о закупках и (или) сумма в соответствии со статьей 26 Закона (при наличии), вносится Основным участником». Вместе с теем, в соответствии с п.4.2.1 Консорциального соглашения, вкладом «Участника-2» (ТОО «Аван-гард-К») являются - финансовые ресурсы (обеспечение заявки и договора), материальные ресурсы. Из вышеуказанных условии Консорциального соглашения следует, что внесение обеспечения заявки предумотрено как Основным участником (ТОО «Каз Град Строй»), так и Участником-2 (ТОО «Аван-гард-К»). Тем самым, внесение обеспечении заявки Участником-2 осуществлено в соответствии с условиями Консорциального соглашения, то указанное не служит основанием для отклонения заявки ТОО «Каз Град Строй» (консорциума). В связи с чем, в нарушение п.150 Правил, заявка ТОО «Каз Град Строй» отклонена неправомерно. Далее, камеральным контролем в части применения условных скидок установлено следующее: Согласно протоколу об итогах №3294036 от 11.09.2019 года, конкурсной комиссией произведен расчет условных скидок за наличие опыта работы потенциальных поставщиков: к заявке ТОО «Енбек Адал» присвоена скидка – 7% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Фирма «Азия» присвоена скидка – 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Каз Град Строй» присвоена скидка – 6,2% за наличие опыта работы 6 лет в качестве генподрядчика. В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства... Суммарное

процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Согласно п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». При этом, согласно п.9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Предметом закупки является – «Строительство инженерных сетей к 20-ти жилым домам жилого района Карагайлы города Семей Восточно-Казахстанской области. поз. 11-15. Корректировка. Наружные инженерные сети и благоустройство». Согласно п.7.2 заключения РГП «Госэкспертиза» по Восточному региону № 06-0146/19 от 05.07.2019 года по рабочему проекту «Строительство инженерных сетей к 20-ти жилым домам жилого района Карагайлы города Семей Восточно-Казахстанской области. поз. 11-15. Корректировка. Наружные инженерные сети и благоустройство» установлен II (нормальный) уровень ответственности. Следует отметить, что согласно пп.1) п.1 ст.64-4 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», комплексная вневедомственная экспертиза проектов строительства новых производственных зданий и сооружений, относящихся к потенциально опасным объектам строительства, а также новых технически и (или) технологически сложных объектов, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций независимо от источников финансирования отнесены к государственной монополии, т.е. к компетенции РГП «Госэкспертиза». Далее, согласно п.7.2. заключении № 06-0146/19, основными технико-экономическими показателями рабочего проекта являются: СЕТИ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ, которые находятся в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Вместе с тем, согласно п.10 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети теплоснабжения, водоснабжения и канализации» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия

работ по объектам I (повышенного) и II (нормального) уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются прочими сооружениями, с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях".». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.». Вместе с вышеизложенным, следует отметить, что согласно п.9 Приказа №165, к прочим сооружениям II (нормального) уровня ответственности отнесены: - магистральные сети водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы условным (внутренним) диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС): - групповые водоводы и канализационные коллекторы условным (внутренним) диаметром 500 мм (миллиметров) и выше при выполнении бестраншейным способом; - магистральные и распределительные (внутриквартальные) сети теплоснабжения условным (внутренним) диаметром от 350 мм (включительно) до 800 мм (миллиметров) и сооружения на них; - наружные сети водоснабжения с рабочим давлением 1 МПа (Мега Паскаль) и более, условным (внутренним) диаметром свыше 300 мм (миллиметров) и сооружения на них, в том числе распределительные (внутриквартальные, уличные), внутриплощадочные сети водоснабжения, внутриквартальные сети водоотведения, внутридомовые сети водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения систем водоотведения для отдельных жилых комплексов с числом жителей свыше 500 человек (включительно). Так, произведенным камеральным контролем установлено, расчет условных скидок за наличие опыта работы, указанный в протоколе об итогах № 3294036 от 11.09.2019 года, произведён в нарушение п.155 Правил. Так как, анализом документов (акты выполненных работ и акты приемки объектов в эксплуатацию), содержащихся в составе заявки установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Енбек Адал» выполнены работы, соответствующие с предметом закупки по объектам: За 2013 год: - Строительство наружных инженерных сетей и благоустройство жилого двухэтажного многоквартирного дома (диаметр трубопровода 350 мм, 400 мм, 426 мм) – 1% генподряд; За 2016 год: - Строительство инженерных сетей и благоустройство торгового комплекса (диаметр

трубопровода – 350 мм) – 1% генподряд; За 2018 год: - Строительство инженерных сетей и благоустройство ресторанного комплекса на 320 мест (диаметр трубопровода канализации 500 мм) - – 1% генподряд. Таким образом, заявка ТОО «Енбек Адал» подлежит применению условной скидки в размере 3% за наличие опыта работы 3 года в качестве генподрядчика. Также, анализом документов (акты выполненных работ и акты приемки объектов в эксплуатацию), содержащихся в составе заявки установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Фирма «Азия» выполнены работы, соответствующие с предметом закупки по объектам: За 2016 год: - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному 36-ти квартирному жилому дому по ул. Карменова, 34А и 34Б в г. Семей ВКО (диаметр труб теплосети 426 мм) – 1% генподряд: - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному 72-х квартирному жилому дому по улице Юность в городе Семей Восточно-Казахстанской области (диаметр труб теплосети 426 мм) – 0,2% генподряд; - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному многоквартирному жилому дому по ул. Утепбаева в г. Семей ВКО (диаметр труб теплосети 426 мм) – 0,2% генподряд; - Строительство инженерных сетей электроснабжения к 9-ти этажному многоквартирному жилому дому по ул. Театральная в г. Семей ВКО (диаметр труб водопровода 325 мм) – 0,2% генподряд; - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному 54-х квартирному жилому дому по ул. Утепбаева, 44А в г. Семей Восточно-Казахстанской области (диаметр труб теплосети 426 мм) – 0,2% генподряд; За 2017 год: - Строительство и обслуживание инженерных коммуникаций: г. Семей, ул. Дастенова (диаметр труб канализации 400 мм, 500 мм) – 1% генподряд; - Строительство инженерных сетей к 9-ти этажному 36-ти квартирному жилому дому между ул. Иртышская и ул.Победы в г. Семей ВКО (диаметр труб водпровода 350 мм) – 0,2% генподряд; За 2018 год: - Строительство инженерных сетей к трем жилым домам жилого района Карагайлы в г.Семей ВКО (диаметр труб водопровода 350 мм) – 1% генподряд; - Строительство инженерных сетей к детскому саду на 320 мест в жилом районе Карагайлы в г. Семей ВКО (диаметр труб водопровода 400 мм) – 0,2% генподряд. Тем самым, заявка ТОО «Фирма «Азия» подлежит применению условной скидки в размере 4,2% за наличие опыта работы 3 года в качестве генподрядчика. Далее, анализом документов (акты выполненных работ и акты приемки объектов в эксплуатацию), содержащихся в составе заявки установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Каз Град Строй» выполнены работы, соответствующие с предметом закупки по объектам: За 2013 год: - Строительство инженерных сетей к малосемейному общежитию по ул.Докучаева г.Семей ВКО (диаметр труб водопровода - 500 мм, диаметр труб канализации - 900 мм) – 1% генподряд; За 2016 год: - Строительство инженерных сетей к 9-этажному многоквартирному жилому дому по ул.Докучаева г.Семей ВКО (диаметр труб водопровода – 350 мм) – 1% генподряд; За 2018 год: - Строительство водовода от о.Смычка до пос.Энергетик со строительством насосной станций 3-го подъема г.Семей ВКО (диаметр труб водопровода 450 мм, 355 мм, 426 мм) – 1% генподряд. Тем самым, заявка ТОО «Каз Град Строй» подлежит применению условной скидки в размере 3% за наличие опыта работы 3 года в качестве генподрядчика. Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили рисков №5, №6 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.