"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

04.10.2019 ж. № 4067

Осымен "ПСО" МКҚК, 510540000023 Мной, главным специалистом камерального контроля Нукусбековой А.М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3548977-1 «Тест-панели для определения наркотиков в моче» на основании жалоб ТОО "ZaZa Group" от 09.09.2019г. № 54148, ТОО "ACD technology" от 10.07.2019г. № 54211 и №54028 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в неправомерном отклонении конкурсных заявок потенциальных поставщиков к участию в конкурсе предусмотренные профилями рисков № 5. Так, согласно протоколу об итогах от 09.09.2019г. № 3288400 , конкурсной комиссией отклонены от участия в конкурсе потенциальные поставщики ТОО "ZaZa Group" и ТОО "ACD technology": - Не предоставлена инструкция по применению на изделие медицинского назначения. На основании пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министерства финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 – «Представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации». Предоставить инструкцию по применению на изделие медицинского назначения; В регистрационных данных на Экспресс тест Right Sign в реестре ЛС РК за номером РК-ИМН-5№018854 нет данных о ТОО "ACD Technology" и ТОО "ZaZa Group" . Законом РК «О государственных закупках» (далее - Закон), определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Так, согласно требованиям технической спецификации, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено следующее. - «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должна быть зарегистрирована и разрешена к применению в Республике Казахстан. 2) У «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должны отсутствовать не описанные в утвержденной инструкции по применению, случаи побочного действия. 3) поставщик «Экспресс тест-панели для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должен предоставить заказчику: оригинал или нотариально заверенную копию

сертификата при поставке товара 4) потребительская упаковка и инструкция по применению «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должны соответствовать установленным в Республике Казахстан требованиям, при этом инструкция должна содержать прямое указание на определяемые подтипы 46 синтетических каннабиноидов 5) остаточный срок годности на момент поставки «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов), имеющих общий срок годности менее двух лет, должен составлять не менее 50% от общего срока годности, для экспресс тест-панели со сроком годности не менее двух лет, остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев на момент поставки. Следовательно, вышеуказанные требования организатора государственных закупок не относятся к потенциальным поставщикам, претендующих на заключение договора о государственных закупках. Данные требование установлены к поставщикам, то есть к победителю и не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам. В соответствии пункта 1 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно подпункта 2 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; - представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В соответствии с подпунктом 2 пункта 16 Приложение 4 к Правилам, размещенной на веб-портале, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. На основании вышеизложенного техническая спецификация закупаемого товара представляется потенциальным поставщиком в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "ACD Technology" и ТОО "ZaZa Group" установлено, что представленная техническая спецификация данного потенциального поставщика согласно приложению 2 к конкурсной документации идентична с технической спецификации организатора конкурса, где имеется полное описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик. Также, согласно приложению 2 к конкурсной документации в технической спецификации указаны, в том числе, страна происхождения и завод изготовитель предлагаемого товара. В соответствии с пунктом 1.2 Типового договора о государственных закупках товаров, перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1)настоящий Договор; 2)перечень закупаемых товаров (приложение 1);

3)техническая спецификация (приложение 2). Более того согласно пункту 5.3. Типового договора о государственных закупках товаров, поставка считается поставленной при условии полной передачи поставщиком заказчику товара в точном соответствии требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). В случае несоответствия товара технической спецификации заказчик государственных закупок обязан принять меры к поставщику предусмотренные законодательством РК. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 27.09.2019 жылғы № 750000000-4-5-75387 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Настоящим, нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля не согласны по следующим основаниям: Согласно п.2 ст.9 Закона - Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4 пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В нашем случае, требование о предоставлении инструкции по применению на изделие медицинского назначения никаким образом не ограничивает и не усложняет участие потенциальных поставщиков в проводимых закупках, а также непосредственно вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору исходя из требований технической спецификации, так как для предстоящего использования тест-полосок в работе наркологической службы конкурсной комиссии необходимо убедиться в должной квалификации потенциальных поставщиков и в их способности предоставить запрашиваемый товар в полном соответствии с требованиями технической спецификации. Согласно п.7. ст.9 Закона - Квалификационные требования не распространяются только на случаи осуществления государственных закупок, предусмотренные статьями 37, 38, подпунктом 2 пункта 2 и пунктом 3 статьи 39 и статьей 42 Закона. На основании вышеизложенного, просим отозвать Уведомление 750000000-4-5-75387.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

зам.директора
Жолдыбаева Жанна Сагатовна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

04.10.2019 года № 4067

Настоящим ГККП "ЦПЗ", 510540000023 рассмотрев уведомление РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.09.2019 года № 750000000-4-5-75387, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом камерального контроля Нукусбековой А.М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3548977-1 «Тест-панели для определения наркотиков в моче» на основании жалоб ТОО "ZaZa Group" от 09.09.2019г. № 54148, ТОО "ACD technology" от 10.07.2019г. № 54211 и №54028 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в неправомерном отклонении конкурсных заявок потенциальных поставщиков к участию в конкурсе предусмотренные профилями рисков № 5. Так, согласно протоколу об итогах от 09.09.2019г. № 3288400 , конкурсной комиссией отклонены от участия в конкурсе потенциальные поставщики ТОО "ZaZa Group" и ТОО "ACD technology": - Не предоставлена инструкция по применению на изделие медицинского назначения. На основании пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министерства финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 – «Представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации». Предоставить инструкцию по применению на изделие медицинского назначения; В регистрационных данных на Экспресс тест Right Sign в реестре ЛС РК за номером РК-ИМН-5№018854 нет данных о ТОО "ACD Technology" и ТОО "ZaZa Group" . Законом РК «О государственных закупках» (далее - Закон), определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Так, согласно требованиям технической спецификации, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено следующее. - «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должна быть зарегистрирована и разрешена к применению в Республике Казахстан. 2) У «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических

каннабиноидов) должны отсутствовать не описанные в утвержденной инструкции по применению, случаи побочного действия. 3) поставщик «Экспресс тест-панели для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должен предоставить заказчику: оригинал или нотариально заверенную копию сертификата при поставке товара 4) потребительская упаковка и инструкция по применению «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должны соответствовать установленным в Республике Казахстан требованиям, при этом инструкция должна содержать прямое указание на определяемые подтипы 46 синтетических каннабиноидов 5) остаточный срок годности на момент поставки «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов), имеющих общий срок годности менее двух лет, должен составлять не менее 50% от общего срока годности, для экспресс тест-панели со сроком годности не менее двух лет, остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев на момент поставки. Следовательно, вышеуказанные требования организатора государственных закупок не относятся к потенциальным поставщикам, претендующих на заключение договора о государственных закупках. Данные требование установлены к поставщикам, то есть к победителю и не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам. В соответствии пункта 1 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно подпункта 2 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; - представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В соответствии с подпунктом 2 пункта 16 Приложение 4 к Правилам, размещенной на веб-портале, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. На основании вышеизложенного техническая спецификация закупаемого товара представляется потенциальным поставщиком в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "ACD Technology" и ТОО "ZaZa Group" установлено, что представленная техническая спецификация данного потенциального поставщика согласно приложению 2 к конкурсной документации идентична с технической спецификации организатора конкурса, где имеется полное описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик. Также, согласно приложению 2 к

конкурсной документации в технической спецификации указаны, в том числе, страна происхождения и завод изготовитель предлагаемого товара. В соответствии с пунктом 1.2 Типового договора о государственных закупках товаров, перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1)настоящий Договор; 2)перечень закупаемых товаров (приложение 1); 3)техническая спецификация (приложение 2). Более того согласно пункту 5.3. Типового договора о государственных закупках товаров, поставка считается поставленной при условии полной передачи поставщиком заказчику товара в точном соответствии требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). В случае несоответствия товара технической спецификации заказчик государственных закупок обязан принять меры к поставщику предусмотренные законодательством РК. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Настоящим, нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля не согласны по следующим основаниям: Согласно п.2 ст.9 Закона - Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4 пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В нашем случае, требование о предоставлении инструкции по применению на изделие медицинского назначения никаким образом не ограничивает и не усложняет участие потенциальных поставщиков в проводимых закупках, а также непосредственно вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору исходя из требований технической спецификации, так как для предстоящего использования тест-полосок в работе наркологической службы конкурсной комиссии необходимо убедиться в должной квалификации потенциальных поставщиков и в их способности предоставить запрашиваемый товар в полном соответствии с требованиями технической спецификации. Согласно п.7. ст.9 Закона - Квалификационные требования не распространяются только на случаи осуществления государственных закупок, предусмотренные статьями 37, 38, подпунктом 2 пункта 2 и пунктом 3 статьи 39 и статьей 42 Закона. На основании вышеизложенного, просим отозвать Уведомление 750000000-4-5-75387.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

зам.директора
Жолдыбаева Жанна Сагатовна