Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

04.10.2019 жылғы № 471010000-4-5/6/7-75913

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрілігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 04.10.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 170640007923, "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Байқожаев Дәурен Бақытұлы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрілігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Нурманов Ержан Серикбайевич «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3553661-1 "Ақтау қаласының «Жылы жағажай» ауданында электр желілерін тарата отырып, ҚС-110/10кВ төмендеткіш қосалқы станциясы бар 110 кВ әуе желісін реконструкциялау және салу" нысаны бойынша техникалық қадағалау қызметі" Лоттың № 27160335-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Согласно протоколу об итогах № 3297946 от 13.09.2019 г. ТОО «Мұрадар» был отклонен по причинам: «Согласно пункта 2 статьи 6 закона о государственных закупках Потенциальный поставщик и аффилиированное лицо потенциального поставщика не имеют права участвовать в одном лоте конкурса (аукциона). На данном конкурсе ТОО «Мурадар» и ТОО «Аско сервис шетпе» которые участвуют в данном конкурсе как потенциальные поставщики составили договор за №18 от 16.07.2019 года о передачи в аренду прибора под названием Клин для контроля зазоров». В соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434 (далее-Закон), в настоящем Законе используются следующие основные понятия: аффилиированное лицо потенциального поставщика – любое физическое или юридическое лицо, которое имеет право определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые данным потенциальным поставщиком решения, в том числе в силу сделки, совершенной в письменной форме, а также любое физическое или юридическое лицо, в отношении которого данный потенциальный поставщик имеет такое право. Однако, изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Мұрадар» и ТОО «Аско сервис шетпе» установлено, что они не являются аффилированными лицами. Таким образом, отклонение потенциального поставщика ТОО «Мұрадар» необоснованно. Кроме того, в соответствии с пунктом 154 осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Также, согласно в примечании приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. К конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Мұрадар» в нарушение пункта 154 Правил, применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 3,5%, следовало применить 5%, так как в конкурсной заявке имеется электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур за 2009-2018 года. В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В связи с этим, в технической спецификацией заказчика к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части обладания материальным и трудовыми

ресурсами, в том числе: - Иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года, удовлетворяющие требованиям Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к административным и жилым зданиям", утверждённых приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 26 октября 2018 года № ҚР ДСМ-2. Кроме того, в соответствии с пунктом 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Также, согласно пункту 3 Примечательной части приложения 6 к конкурсной документации Правил, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Так, в сведениях о квалификации потенциальный поставщик ТОО «MSK Engineering» указывает о наличии «Административно-бытовое помещение офис» как собственное, и указывает подтверждающих документов «Договор купли продажи, договор доверительного управления, уведомление о гос. Регистрации помещение №28 18.04.2016». Однако, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «MSK Engineering» установлено, что данный потенциальный поставщик согласно вышеуказанным документам, не является собственником. Вместе с тем, согласно технической спецификации требуется «Административно-бытовое помещение офис», тогда как, для подтверждения вышеуказанному требованию представлена объект жилого назначения т.е. квартира. Следовательно, в нарушении пункта 150 Правил, потенциальный поставщик ТОО «MSK Engineering» предоставил не полные сведения о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации и не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальным ресурсом, указанным в конкурсной документации. Таким образом, конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО «MSK Engineering» необоснованно допущена к участию в конкурсе.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

04.10.2019 года № 471010000-4-5/6/7-75913

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 170640007923, Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области" о нарушениях, выявленных 04.10.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Байқожаев Дәурен Бақытұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Нурманов Ержан Серикбайевич в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3553661-1 Технический надзор по объекту "Реконструкция и строительство воздушной линии 110 кВ с понижающей подстанцией ПС-110/10 кВ с распределением электрических сетей в районе «Теплого пляжа» г. Актау" № лота 27160335-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Согласно протоколу об итогах № 3297946 от 13.09.2019 г. ТОО «Мұрадар» был отклонен по причинам: «Согласно пункта 2 статьи 6 закона о государственных закупках Потенциальный поставщик и аффилиированное лицо потенциального поставщика не имеют права участвовать в одном лоте конкурса (аукциона). На данном конкурсе ТОО «Мурадар» и ТОО «Аско сервис шетпе» которые участвуют в данном конкурсе как потенциальные поставщики составили договор за №18 от 16.07.2019 года о передачи в аренду прибора под названием Клин для контроля зазоров». В соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434 (далее-Закон), в настоящем Законе используются следующие основные понятия: аффилиированное лицо потенциального поставщика – любое физическое или юридическое лицо, которое имеет право определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые данным потенциальным поставщиком решения, в том числе в силу сделки, совершенной в письменной форме, а также любое физическое или юридическое лицо, в отношении которого данный потенциальный поставщик имеет такое право. Однако, изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Мұрадар» и ТОО «Аско сервис шетпе» установлено, что они не являются аффилированными лицами. Таким образом, отклонение потенциального поставщика ТОО «Мұрадар» необоснованно. Кроме того, в соответствии с пунктом 154 осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Также, согласно в примечании приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. К конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Мұрадар» в нарушение пункта 154 Правил, применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 3,5%, следовало применить 5%, так как в конкурсной заявке имеется электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур за 2009-2018 года. В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В

связи с этим, в технической спецификацией заказчика к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части обладания материальным и трудовыми ресурсами, в том числе: - Иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года, удовлетворяющие требованиям Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к административным и жилым зданиям", утверждённых приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 26 октября 2018 года № ҚР ДСМ-2. Кроме того, в соответствии с пунктом 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Также, согласно пункту 3 Примечательной части приложения 6 к конкурсной документации Правил, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Так, в сведениях о квалификации потенциальный поставщик ТОО «MSK Engineering» указывает о наличии «Административно-бытовое помещение офис» как собственное, и указывает подтверждающих документов «Договор купли продажи, договор доверительного управления, уведомление о гос. Регистрации помещение №28 18.04.2016». Однако, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «MSK Engineering» установлено, что данный потенциальный поставщик согласно вышеуказанным документам, не является собственником. Вместе с тем, согласно технической спецификации требуется «Административно-бытовое помещение офис», тогда как, для подтверждения вышеуказанному требованию представлена объект жилого назначения т.е. квартира. Следовательно, в нарушении пункта 150 Правил, потенциальный поставщик ТОО «MSK Engineering» предоставил не полные сведения о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации и не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальным ресурсом, указанным в конкурсной документации. Таким образом, конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО «MSK Engineering» необоснованно допущена к участию в конкурсе.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.