"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

07.10.2019 ж. № 4069

Осымен "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 Камералдық бақылау бойынша анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы "Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі 24.07.2019 жылы жарияланған №3540506-1 «Атырау облысы Жылыой ауданы Қарағай ауылындағы ауылішілік су құбыры желілерінің құрылысы» электрондық конкурсқа камералдық бақылау жүргізуде бұзушылықтар анықталды. Жоғарыда аталған электрондық конкурстың 11.09.2019 жылғы №3292630 қорытынды туралы хаттамасына сәйкес «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімі «представлена недостоверная информация согласно запроса» («Петропавл қаласы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі» КММ-нің 29.08.2019 жылғы №16.11.1-20/1468 санды хаты негізінде) деген негізбен бас тартылып, конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Камералдық бақылаумен, конкурс қатысушысы «СК-Максимум» ЖШС-мен конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес ұсынылған біліктігі туралы мәліметте 2016 жылы - «Строительство 75-ти квартирного жилого дома в микрорайоне «Береке» в г.Петропавловске СКО (строительство наружных сетей водоснабжения, канализации, газоснабжения, телефонизации, электроснабжения) (площадка №1, дом №5)» объектісінде бас мердігер ретінде жұмыстар жүргізгендігі туралы мәлімет көрсетіліп және растаушы құжаттар ретінде №2 нысанда 2015 жылы маусым айына орындалған жұмысты қабылдау актісі және 30.06.2016 жылы жасақталған объектіні пайдалануға қабылдау актісі ұсынылған (қабылдау актісінде бас мердігер ретінде «Севимсталькон» ЖШС-і көрсетілген). Осыған орай, Департаментпен ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 11 бабының 2 тармағы «әлеуетті өнім беруші беретін ақпараттың анықтығын тапсырыс беруші, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы, мемлекеттік сатып алуды бірыңғай ұйымдастырушы, уәкілетті орган не мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары мемлекеттік сатып алуды жүзеге асырудың кез келген сатысында анықтай алады» негізінде 18.09.2019 жылы №08-9/1746 «Петропавл қаласы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қалақұрылысы бөлімі» КММ-не сұраныс хат жолданып, 30.09.2019 жылғы №16.11.1-20/1795 санды хатпен берілген жауапта аталған құрылыс объектісінің құрылыс жұмыстары 19.03.2015 жылы «СК-Максимум» ЖШС-мен жасақталған №23 келісім шарт негізінде басталып, Шығыс Қазақстан облысы мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотының 22.06.2015 жылғы №2-1528/15 шешімімен жарамсыз деп танылып, келісім шарт бұзылған. Бұл ретте, конкурстық комиссия тарапынан Заңның 27 бабы сақталмай және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Ереженің (әрі қарай - Қағида) 150 тармағына қайшы «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімі мемлекеттік сатып алу заңнамаларында көрсетілмеген негіздерде бас тартылып, конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмеген, яғни «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде анық емес ақпарат беру фактілері анықталмады. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Ережесінің (әрі қарай - Қағида) 155 тармағында «егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде

конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстар болып табылған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстардың түрлеріне ұқсас (сондай) келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2 %) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды» деп атап көрсетілген. Сонымен қатар, Қағиданың 4 қосымшасына сәйкес бекітілген конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі - КҚ) 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің 2 тармағында «растайтын құжаттардың (болған жағдайда толтырылады) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, әлеуетті өнім берушінің соңғы он жыл ішінде конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) орындаған жұмыстардың көлемі» көрсетіледі делінген. Сондай-ақ, КҚ-ның 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің ескертпесінің 4 тармағында «егер жобалау-сметалық құжаттаманы әзірлеу конкурс нысанасы болып табылған жағдайда сараптаманың оң қорытындысының электрондық көшірмесі жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады» деп атап көрсетілген. Бұдан әрі, 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің ескертпесінің 10 тармағында «әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі - "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда,

олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» деп аталған. Әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес ұсынылған біліктілігі туралы мәліметте көрсетіліп және растаушы құжаттарымен қоса ұсынылған орындалған жұмыстарына шартты жеңілдіктердің қолданбау немесе заңсыз қолдану бөлігінде мемлекеттік сатып алу заңнамаларының сақталауына камералдық бақылау жүргізіліп, конкурстық комиссия тарапынан ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 27 бабы және Қағиданың 155 тармағы бұзылып, «Сұңқар Құрылыс LTD» ЖШС-не – 6 пайыз шартты жеңілдік негізсіз берілгендігі (болу қажет – 4 пайыз шартты жеңілдік – 2013ж, 2014ж, 2016ж, 2018ж) анықталды (ҚР ҚМ-нің ІМАК-нің 01.10.2019 жылғы №КВГА-13/19488 тапсырмасы негізінде). бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 02.10.2019 жылғы № 231010000-4-5/7-75657 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

2018 жылғы 29 желтоқсандағы № КазЭП-0047/18 қорытындысына сәйкес жобаны жасақтаушымен техникалық жағынан күрделілерге жатпайтын жауапкершілігі II (қалыпты) деңгей қойылды. Хабарламаға сәйкес «Мемлекеттік сатып алуларды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 155 тармағына сәйкес шартты жеңілдіктердің берілуіне байланысты бұзушылықтар анықталды. Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Атырау облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі – Департамент) тұжырымымен келесі негіздер бойынша жартылай келіспейміз: Департаментпен 21.11.2017 жылғы №08-9/2053 хатымен 2017 жылғы 27 қазандағы Жұмыс түрлерін есепке алғанда құрылыс саласында жұмыс тәжірибесін есептеу бөлігінде бір ұстанымды шығару бойынша мәжіліс хаттамасы (бұдан әрі – Мәжіліс хаттамасы) (қосымша тіркеледі) алынды, онда «Құрылыс-монтаждау жұмыстары саласында әлеуетті өнім берушілердің жұмыс тәжірибесін анықтау үшін: Салалық тиістілігінің ұқсастығын анықтау, атап айтқанда 2014 жылғы 16 мамырдағы «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес (бұдан әрі – Заң) құрылыс түрлері бойынша бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығын анықтау: осылайша сатып алу нысанасына ұқсас Заңның 1 қосымшасы 6 бөлімінен лицензияланатын қызмет түрінен түршесін (тармақ немесе тармақша) таңдау қажет» деп айтылған. Сонымен қатар, біліктілігі туралы мәліметтердің 9-тармағы 4-тармақшасына сәйкес «Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілерінің жұмыстарын қоспағанда, бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 16 мамырдағы Заңның (бұдан әрі – «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттар (лицензиялар) тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі». Сәйкесінше, конкурс нысанасы Су құбыры желілерінің құрылысы болуына байланысты, суық және ыстық сумен жабдықтау, жылумен жабдықтау желілерін, тұрмыстық, өндірістік және жауын-шашынның сарқынды суларының орталықтандырылған кәрізін, су құбырының, жылу беру мен кәріздің ішкі жүйелерінің құрылғысын орналастыру лицензиясының түріне жататын объектілер бойынша жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Департамент хабарламасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Сұңқар Құрылыс LTD» ЖШС жұмыс тәжірибесі бойынша берілген растаушы құжаттар көшірмесіне сәйкес Қағида талаптарына сәйкес келмейді. Конкурстық комиссия Департаменттің тұжырымымен келесі негіздер бойынша келіспейді: «Сұңқар Құрылыс LTD» ЖШС әлеуетті өнім берушімен конкурстық құжатаманың 5 қосымшасына сәйкес келесі нысандар берілген: 2010 жыл – Ақмола облысы, Бұланды ауданы, Макинск қаласында жеке инвестициялық жоба шеңберінде 120 орындық балабақша құрылысы –салынған объектіні пайдалануға қабылдау туралы мемлекеттік қабылдау комиссиясының актісіне, сонымен қатар орындалған жұмыстарды қабылдау актілеріне сәйкес

әлеуетті өнім берушімен аталған балабақшаға сыртқы су құбыры желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар жүргізілуіне байланысты конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2010 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. 2011 жыл – Жамбыл облысы Байзақ ауданы аумағында туберкулезге қарсы аурухана құрылысы – орындалған жұмыстарды қабылдау актілеріне сәйкес әлеуетті өнім берушімен аталған ауруханаға сыртқы су құбыры желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар жүргізілуіне байланысты конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2011 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. 2012 жыл – Ақтау қаласында 33 шағынауданында 220 орындық балабақша құрылысы (39 дақ) – салынған объектіні пайдалануға қабылдау туралы мемлекеттік қабылдау комиссиясының актісіне, сонымен қатар орындалған жұмыстарды қабылдау актілеріне сәйкес әлеуетті өнім берушімен аталған балабақшаға сыртқы су құбыры желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар жүргізілуіне байланысты конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2012 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. 2013 жыл – Қызылжар-1 ауылында алаңнан тыс және алаңішілік сумен жабдықтау желілерінің құрылысы – конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2013 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. 2014 жыл – Тараз қаласында Абай даңғылы, 278 бойынша кәсіби лицей үшін 100 орындық жатақханаға салқын және ыстық сумен жабдықтау, кәріз, жылумен жабдықтау, газбен жыбдықтау, электрмен жабдықтау және байланыс инженерлік желілерінің құрылысы – конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2014 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. 2015 жыл – Астана қаласында Оңтүстік-Шығыс ж/м 280 орындық балабақша (Инвестициялық жоба) – орындалған жұмыстарды қабылдау актілеріне сәйкес әлеуетті өнім берушімен аталған балабақшаға сыртқы су құбыры желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар жүргізілуіне байланысты конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2015 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. 2016 жыл – Ақтөбе облысы Мұғалжар ауданы, Жаңажол кенорнында дренажды сыйымдылықты монтаждау, су құбыры жүйелерінің құрылысы – конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2016 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. 2017 жыл – Астана қаласында 150 орындық жеке балабақша – орындалған жұмыстарды қабылдау актілеріне сәйкес әлеуетті өнім берушімен аталған балабақшаға сыртқы су құбыры желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар жүргізілуіне байланысты конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2017 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. 2018 жыл – Атырау қаласы Нұрсая шағынауданында (5,0 га телімі) сыртқы инженерлік желілерінің құрылысы (сумен жабдықтау және кәріз) – конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2018 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. 2019 жыл – Офистік ғимарат – орындалған жұмыстарды қабылдау актілеріне сәйкес әлеуетті өнім берушімен аталған балабақшаға сыртқы су құбыры желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар жүргізілуіне байланысты конкурстық комиссиясымен саналып, 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды, бұл өз кезегінде конкурс нысанасына ұқсас болып табылады; Сәйкесінше 2019 жыл бойынша әлеуетті өнім берушіге 1% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. Конкурстық құжаттамасы 5

қосымшасының 9-тармағы 4-тармақшасында конкурс нысанасына ұқсас келетін бұрын орындалған жұмыстар ескерілу қажет деп айтылған, атап айтқанда әлеуетті өнім берушімен бұрын орындалған барлық жұмыстар болып табылады, ал әлеуетті өнім берушімен бұрын орындалған барлық жұмыстар салынған объектіні пайдалануға қабылдау туралы мемлекеттік қабылдау комиссиясының актісіне, сонымен қатар орындалған жұмыстарды қабылдау актілерінде көрсетілген. Аталған конкурста конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесін санау барысында бұрын орындалған барлық жұмыстар объектілердің атауында көрсетілмеуіне байланысты ұсынылған объектілердің атауын ғана емес, растаушы құжаттарында көрсетілген орындалған жұмыстардың құрамын қарастырды. «Сұңқар Құрылыс LTD» ЖШС әлеуетті өнім берушімен жоғарыда көрсетілген барлық объектілерінде орындалған жұмыстарды қабылдау актілерінің бөлек бөлімдері ұсынылған сыртқы сумен жабдықтау желілері өткізілді. Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып конкурстық комиссиямен «Сұңқар Құрылыс LTD» ЖШС әлеуетті өнім берушісіне жұмыс тәжірибесі үшін 10% көлемінде шарттық жеңілдік қойылды. Әлеуетті өнім берушімен ұсынылған объектіні пайдалануға қабылдау актілері және орындалған жұмыстарды қабылдау актілері түрінде растаушы құжаттарында конкурс нысанасына ұқсас жұмыс түрлері, соның ішінде сыртқы сумен жабдықтау желілерін салу көрсетілуіне байланысты, конкурстық комиссиясымен жұмыс тәжірибесі бойынша шарттық жеңілдіктерді қоймау заңға қайшы болар еді. Жоғарыда айтылғандардың негізінде конкурстық комиссиямен қабылданған шешімдер дәйекті және қолданыстағы заңнама қағидаларына сәйкес деп санаймыз. Қосымша: 21.11.2017 жылғы № 08-9/2053 шығыс хаты.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Жубаналиева Айгерим Шариповна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

07.10.2019 года № 4069

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.10.2019 года № 231010000-4-5/7-75657, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Камералдық бақылау бойынша анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы "Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі 24.07.2019 жылы жарияланған №3540506-1 «Атырау облысы Жылыой ауданы Қарағай ауылындағы ауылішілік су құбыры желілерінің құрылысы» электрондық конкурсқа камералдық бақылау жүргізуде бұзушылықтар анықталды. Жоғарыда аталған электрондық конкурстың 11.09.2019 жылғы №3292630 қорытынды туралы хаттамасына сәйкес «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімі «представлена недостоверная информация согласно запроса» («Петропавл қаласы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі» КММ-нің 29.08.2019 жылғы №16.11.1-20/1468 санды хаты негізінде) деген негізбен бас тартылып, конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Камералдық бақылаумен, конкурс қатысушысы «СК-Максимум» ЖШС-мен конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес ұсынылған біліктігі туралы мәліметте 2016 жылы - «Строительство 75-ти квартирного жилого дома в микрорайоне «Береке» в г.Петропавловске СКО (строительство наружных сетей водоснабжения, канализации, газоснабжения, телефонизации, электроснабжения) (площадка №1, дом №5)» объектісінде бас мердігер ретінде жұмыстар жүргізгендігі туралы мәлімет көрсетіліп және растаушы құжаттар ретінде №2 нысанда 2015 жылы маусым айына орындалған жұмысты қабылдау актісі және 30.06.2016 жылы жасақталған объектіні пайдалануға қабылдау актісі ұсынылған (қабылдау актісінде бас мердігер ретінде «Севимсталькон» ЖШС-і көрсетілген). Осыған орай, Департаментпен ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 11 бабының 2 тармағы «әлеуетті өнім беруші беретін ақпараттың анықтығын тапсырыс беруші, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы, мемлекеттік сатып алуды бірыңғай ұйымдастырушы, уәкілетті орган не мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары мемлекеттік сатып алуды жүзеге асырудың кез келген сатысында анықтай алады» негізінде 18.09.2019 жылы №08-9/1746 «Петропавл қаласы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қалақұрылысы бөлімі» КММ-не сұраныс хат жолданып, 30.09.2019 жылғы №16.11.1-20/1795 санды хатпен берілген жауапта аталған құрылыс объектісінің құрылыс жұмыстары 19.03.2015 жылы «СК-Максимум» ЖШС-мен жасақталған №23 келісім шарт негізінде басталып, Шығыс Қазақстан облысы мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотының 22.06.2015 жылғы №2-1528/15 шешімімен жарамсыз деп танылып, келісім шарт бұзылған. Бұл ретте, конкурстық комиссия тарапынан Заңның 27 бабы сақталмай және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Ереженің (әрі қарай - Қағида) 150 тармағына қайшы «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімі мемлекеттік сатып алу заңнамаларында көрсетілмеген негіздерде бас тартылып, конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмеген, яғни «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде анық емес ақпарат беру фактілері анықталмады. Сонымен қатар, Қазақстан

Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Ережесінің (әрі қарай - Қағида) 155 тармағында «егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстар болып табылған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстардың түрлеріне ұқсас (сондай) келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2 %) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды» деп атап көрсетілген. Сонымен қатар, Қағиданың 4 қосымшасына сәйкес бекітілген конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі - КҚ) 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің 2 тармағында «растайтын құжаттардың (болған жағдайда толтырылады) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, әлеуетті өнім берушінің соңғы он жыл ішінде конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) орындаған жұмыстардың көлемі» көрсетіледі делінген. Сондай-ақ, КҚ-ның 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің ескертпесінің 4 тармағында «егер жобалау-сметалық құжаттаманы әзірлеу конкурс нысанасы болып табылған жағдайда сараптаманың оң қорытындысының электрондық көшірмесі жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады» деп атап көрсетілген. Бұдан әрі, 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің ескертпесінің 10 тармағында «әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс

ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі - "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» деп аталған. Әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес ұсынылған біліктілігі туралы мәліметте көрсетіліп және растаушы құжаттарымен қоса ұсынылған орындалған жұмыстарына шартты жеңілдіктердің қолданбау немесе заңсыз қолдану бөлігінде мемлекеттік сатып алу заңнамаларының сақталауына камералдық бақылау жүргізіліп, конкурстық комиссия тарапынан ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 27 бабы және Қағиданың 155 тармағы бұзылып, «Сұңқар Құрылыс LTD» ЖШС-не – 6 пайыз шартты жеңілдік негізсіз берілгендігі (болу қажет – 4 пайыз шартты жеңілдік – 2013ж, 2014ж, 2016ж, 2018ж) анықталды (ҚР ҚМ-нің ІМАК-нің 01.10.2019 жылғы №КВГА-13/19488 тапсырмасы негізінде). , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Согласно заключения за № КазЭП-0047/18 от 29.12.2018 года разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности не относящийся к технически сложным объектам. Согласно уведомления установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в соответствии п.155 «Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила) в части присвоения условных скидок. С данными выводами Департамента внутреннего государственного аудита Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) частично не согласны по следующим основаниям: Департаментом исходящим письмом за №08-9/2053 от 21.11.2017 года в Управление для применения в работе, был направлен Протокол совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ (далее – Протокол совещания) от 27 октября 2017 года (дополнительно прилагается), в котором указано «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо: Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон): так, выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки (см.прилагаемую таблицу)». А также, на основании подпункта 4) пункта 9 Приложению 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Так как, предметом конкурса является Строительство водопроводных сетей, учитывается опыт работы по объектам, относящиеся к подвиду лицензии сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. Согласно уведомления Департамента потенциальный поставщик ТОО «Сұңқар Құрылыс LTD» не соответствуют квалификационным требованиям Правил по представленным электронным копиям подтверждающих документов о наличии опыта работы. Конкурсная комиссия не согласна с выводами Департамента по следующим основаниям: Потенциальным поставщиком ТОО «Сұңқар Құрылыс LTD» согласно приложению 5 к конкурсной документации представлены следующие объекты: 2010 год – Строительство детского сада на 120 мест в рамках частного инвестиционного проекта в г.Макинске, Буландынского района, Акмолинской области – засчитан конкурсной комиссией и присвоена

условная скидка в размере 1%, так как согласно представленных акта государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию, а также актов приемки выполненных работ потенциальным поставщиком выполнялись работы по Строительству наружных сетей водопровода к данному детскому саду, что является аналогичным предмету конкурса. Соответственно за 2010 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. 2011 год – Строительство противотуберкулезной больницы на территории Байзакского района Жамбылской области – засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как согласно представленных актов приемки выполненных работ потенциальным поставщиком выполнялись работы по Строительству наружных сетей водопровода к данной больнице, что является аналогичным предмету конкурса. Соответственно за 2011 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. 2012 год – Строительство детского садика на 220 мест в 33 микрорайоне города Актау (Пятно 39) – засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как согласно представленных Акта государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию, а также актов приемки выполненных работ потенциальным поставщиком выполнялись работы по Строительству наружных сетей водопровода к данному детскому саду, что является аналогичным предмету конкурса. Соответственно за 2012 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. 2013 год – Строительно-монтажные работы на строительства внеплощадочных и внутривкартальных сетей водоснабжения п.Кызылжар-1 (2 очередь) – засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как аналогичен предмету конкурса. Соответственно за 2013 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. 2014 год – Строительство инженерных сетей холодного и горячего водоснабжения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения и связи к общежитию на 100 мест для профессионального лицея №13 по пр.Абая 278 в г.Тараз – засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как аналогичен предмету конкурса. Соответственно за 2014 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. 2015 год – Детский сад на 280 мест в ж/м Юго-Восток г.Астаны (Инвестиционный проект) – засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как согласно представленных актов приемки выполненных строительно-монтажных работ потенциальным поставщиком выполнялись работы по Строительству наружных сетей водопровода к данному детскому саду, что является аналогичным предмету конкурса. Соответственно за 2015 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. 2016 год – Строительство водопроводных систем, монтаж дренажной емкости на месторождении Жанажол, Мугалжарского района Актюбинской области – засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как аналогичен предмету конкурса. Соответственно за 2016 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. 2017 год – Частный Детский Сад на 150 мест в г.Астана – засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как согласно представленных актов приемки выполненных работ потенциальным поставщиком выполнялись работы по Строительству наружных сетей водопровода к данному детскому саду, что является аналогичным предмету конкурса. Соответственно за 2017 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. 2018 год – Строительство наружных инженерных сетей в мкр.Нурсая (участок 5,0 га) в г.Атырау, (водоснабжение и канализации) – засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как аналогичен предмету конкурса. Соответственно за 2018 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. 2019 год – Офисное здание – засчитан конкурсной комиссией и присвоена условная скидка в размере 1%, так как согласно представленных актов приемки выполненных строительно-монтажных работ потенциальным поставщиком выполнялись работы по Строительству водопроводных сетей к данному зданию, что является

аналогичным предмету конкурса. Соответственно за 2019 год потенциальному поставщику была присвоена условная скидка в размере – 1%. В подпункте 4 пункта 9 Приложения 5 к конкурсной документации указано, что учитываются ранее выполненные работы аналогичные предмету конкурса, то есть все работы которые ранее выполнялись потенциальным поставщиком, а ранее выполненные работы потенциальным поставщиком указываются в актах государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию, а также в актах приемки выполненных работ. В данном конкурсе конкурсная комиссия при расчете опыта работы рассматривала не только название представленных объектов, а содержание выполненных работ указанные в подтверждающих документах, так как в названии объектов не отражаются все ранее выполненные работы. Во всех вышеуказанных объектах потенциальным поставщиком ТОО «Сұңқар Құрылыс LTD» подводились наружные водопроводные сети, на которые предоставлены отдельные разделы актов приемки выполненных работ. Учитывая все вышеизложенное конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «Сұңқар Құрылыс LTD» была присвоена условная скидка по опыту работы в размере 10% по вышеуказанным объектам. Так как, в представленных подтверждающих документах потенциального поставщика в виде актов приемки объекта в эксплуатацию и актов приемки выполненных работ указаны виды работы аналогичные предмету конкурса, то есть работы по подведению наружных сетей водоснабжения, действия конкурсной комиссии по не присвоению условных скидок по опыту работы было бы не правомерным. На основании вышеизложенного считаем принятые решения конкурсной комиссии обоснованными и соответствующие нормам действующего законодательства. Приложение: Письмо №08-9/2053 от 21.11.2017 года.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Жубаналиева Айгерим Шариповна