"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

17.10.2019 ж. № 4096

Осымен "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 Мной, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Министерства Финансов Республики Казахстан Н.Искандаровым в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3520305-1 лот №25795809-ОК1 «Разработка ПИР по объектам Алматинской области» на основании жалобы от 26.09.2019 года ТОО «Компания «Арыстан-сервис» № 55590 посредством веб- портала государственных закупок. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. В соответствии, пунктом 152-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), установлено, что для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, в том числе опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет. Кроме того, в соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Более того, согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 и 5-1 к конкурсной документации. Также, согласно пункта 9 примечания приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика

в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, пунктом 3 примечания приложении 5 к конкурсной документации установлено, что в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно требованиям конкурсной документации (Приложение 2-2 (Техническая спецификация) для разработки проектно-сметной документации Организатором установлено требования, что объект относиться к техническим сложным II (нормального) уровня ответственности. Далее, согласно протокола об итогах №3315753 от 23.09.2019 года Организатором в отношении 1) ТОО «Компания «Арыстан-сервис» за наличие опыт работы приесвоено-6,4% (5лет). Так, проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком 1) ТОО «Компания «Арыстан-сервис» в приложение 5 заявлены за наличие опыта работ 10 лет (2010-2019 годы). Согласно представленных 1) ТОО «Компания «Арыстан-сервис» электронные копии положительного заключения экспертизы подлежат учету в качестве генерального подрядчика: (с 2010-1, 2011-2, 2012-2, 2013-2, 2014-1, 2015-1, 2016-1, 2017-2 и 2018-2). Остальные заявленные в приложение 5-1 за наличие опыта работ не подлежат учету из-за отсутствия электронных копии положительного заключения экспертизы, а также ранее выполненные работы не аналогичные, и не относятся к техническим сложным II (нормального) уровня ответственности. Так, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальному поставщику необходимо применить условные скидки следующим образом: 1) ТОО «Компания «Арыстан-сервис» -10%, 9 лет. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы

Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 10.10.2019 жылғы № 191010000-4-7-76149 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Приложение 1 Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от «10» октября 2019 года №191010000-4-7-76149 по конкурсу № 3520305-1 Разработка ПИР по объекту: «Реконструкция центрального стадиона в г.Саркан, Сарканского района, Алматинской области № лота 25795809-ОК1», где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок и неправомерного допуска, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 установлено, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно требованиям конкурсной документации (Приложение 2-2 Техническая спецификация) организатором конкурса установлено требование, что данный объект относится к технически сложному II (нормальному) уровню ответственности. В соответствии с п.9 Примечаний того же Приложения 5, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению. В соответствии с протоколом об итогах за №3315753 от 23.09.2019 года, конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «Компания «Арыстан-сервис» присвоена условная скидка в размере – 6,4% (5 лет). Тогда как при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: ТОО «Компания «Арыстан-сервис» - 10% 9 лет (2010-1, 2011-2, 2012-2, 2013-2, 2014-1, 2015-1, 2016-1, 2017-2, 2018-2). Конкурсная комиссия с вышеуказанным перерасчетом условных скидок не согласна, так как у ТОО «Компания «Арыстан-сервис» объекты за 2010 г., 2012 г., 2013 г., 2017 г. не соответствуют требованиям Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» и не относятся ко II (нормальному), технически сложному

уровню ответственности. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы Руководитель управления Е. Амиргалиев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управление
Амиргалиев Ермек Еркенович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

17.10.2019 года № 4096

Настоящим Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 10.10.2019 года № 191010000-4-7-76149, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Министерства Финансов Республики Казахстан Н.Искандаровым в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3520305-1 лот №25795809-ОК1 «Разработка ПИР по объектам Алматинской области» на основании жалобы от 26.09.2019 года ТОО «Компания «Арыстан-сервис» № 55590 посредством веб- портала государственных закупок. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. В соответствии, пунктом 152-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), установлено, что для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, в том числе опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет. Кроме того, в соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Более того, согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую

последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 и 5-1 к конкурсной документации. Также, согласно пункта 9 примечания приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, пунктом 3 примечания приложении 5 к конкурсной документации установлено, что в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно требованиям конкурсной документации (Приложение 2-2 (Техническая спецификация) для разработки проектно-сметной документации Организатором установлено требования, что объект относиться к техническим сложным II (нормального) уровня ответственности. Далее, согласно протокола об итогах №3315753 от 23.09.2019 года Организатором в отношении 1) ТОО «Компания «Арыстан-сервис» за наличие опыт работы приесвоено-6,4% (5лет). Так, проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком 1) ТОО «Компания «Арыстан-сервис» в приложение 5 заявлены за наличие опыта работ 10 лет (2010-2019 годы). Согласно представленных 1) ТОО «Компания «Арыстан-сервис» электронные копии положительного заключения экспертизы подлежат учету в качестве генерального подрядчика: (с 2010-1, 2011-2, 2012-2, 2013-2, 2014-1, 2015-1, 2016-1, 2017-2 и 2018-2). Остальные заявленные в приложение 5-1 за наличие опыта работ не подлежат учету из-за отсутствия электронных копии положительного заключения экспертизы, а также ранее выполненные работы не аналогичные, и не относятся к техническим сложным II (нормального) уровня ответственности. Так, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальному поставщику необходимо применить условные скидки следующим образом: 1) ТОО «Компания «Арыстан-сервис» -10%, 9 лет. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный

срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Приложение 1 Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от «10» октября 2019 года №191010000-4-7-76149 по конкурсу № 3520305-1 Разработка ПИР по объекту: «Реконструкция центрального стадиона в г.Саркан, Сарканского района, Алматинской области № лота 25795809-ОК1», где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок и неправомерного допуска, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 установлено, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно требованиям конкурсной документации (Приложение 2-2 Техническая спецификация) организатором конкурса установлено требование, что данный объект относится к технически сложному II (нормальному) уровню ответственности. В соответствии с п.9 Примечаний того же Приложения 5, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению. В соответствии с протоколом об итогах за №3315753 от 23.09.2019 года, конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «Компания «Арыстан-сервис» присвоена условная скидка в размере – 6,4% (5 лет). Тогда как при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: ТОО «Компания «Арыстан-сервис» - 10% 9 лет (2010-1, 2011-2, 2012-2, 2013-2, 2014-1, 2015-1, 2016-1, 2017-2, 2018-2). Конкурсная комиссия с вышеуказанным перерасчетом условных скидок не согласна, так как у ТОО «Компания «Арыстан-сервис» объекты за 2010 г., 2012 г., 2013 г., 2017 г. не соответствуют требованиям Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или)

технологически сложным объектам» и не относятся ко II (нормальному), технически сложному уровню ответственности. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы Руководитель управления Е. Амиргалиев
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управление
Амиргалиев Ермек Еркенович