"Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

23.10.2019 ж. №3752

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Камералдық бақылау бойынша анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы "Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі 24.07.2019 жылы жарияланған №3540506-1 «Атырау облысы Жылыой ауданы Қарағай ауылындағы ауылішілік су құбыры желілерінің құрылысы» электрондық конкурсқа камералдық бақылау жүргізуде бұзушылықтар анықталды. Жоғарыда аталған электрондық конкурстың 11.09.2019 жылғы №3292630 қорытынды туралы хаттамасына сәйкес «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімі «представлена недостоверная информация согласно запроса» («Петропавл қаласы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі» КММ-нің 29.08.2019 жылғы №16.11.1-20/1468 санды хаты негізінде) деген негізбен бас тартылып, конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Камералдық бақылаумен, конкурс қатысушысы «СК-Максимум» ЖШС-мен конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес ұсынылған біліктігі туралы мәліметте 2016 жылы - «Строительство 75-ти квартирного жилого дома в микрорайоне «Береке» в г.Петропавловске СКО (строительство наружных сетей водоснабжения, канализации, газоснабжения, телефонизации, электроснабжения) (площадка №1, дом №5)» объектісінде бас мердігер ретінде жұмыстар жүргізгендігі туралы мәлімет көрсетіліп және растаушы құжаттар ретінде №2 нысанда 2015 жылы маусым айына орындалған жұмысты қабылдау актісі және 30.06.2016 жылы жасақталған объектіні пайдалануға қабылдау актісі ұсынылған (қабылдау актісінде бас мердігер ретінде «Севимсталькон» ЖШС-і көрсетілген). Осыған орай, Департаментпен ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 11 бабының 2 тармағы «әлеуетті өнім беруші беретін ақпараттың анықтығын тапсырыс беруші, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы, мемлекеттік сатып алуды бірыңғай ұйымдастырушы, уәкілетті орган не мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары мемлекеттік сатып алуды жүзеге асырудың кез келген сатысында анықтай алады» негізінде 18.09.2019 жылы №08-9/1746 «Петропавл қаласы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қалақұрылысы бөлімі» КММ-не сұраныс хат жолданып, 30.09.2019 жылғы №16.11.1-20/1795 санды хатпен берілген жауапта аталған құрылыс объектісінің құрылыс жұмыстары 19.03.2015 жылы «СК-Максимум» ЖШС-мен жасақталған №23 келісім шарт негізінде басталып, Шығыс Қазақстан облысы мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотының 22.06.2015 жылғы №2-1528/15 шешімімен жарамсыз деп танылып, келісім шарт бұзылған. Бұл ретте, конкурстық комиссия тарапынан Заңның 27 бабы сақталмай және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Ереженің (әрі қарай - Қағида) 150 тармағына қайшы «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімі мемлекеттік сатып алу заңнамаларында көрсетілмеген негіздерде бас тартылып, конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмеген, яғни «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде анық емес ақпарат беру фактілері анықталмады. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Ережесінің (әрі қарай - Қағида) 155 тармағында «егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде

шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстар болып табылған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстардың түрлеріне ұқсас (сондай) келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2 %) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды» деп атап көрсетілген. Сонымен қатар, Қағиданың 4 қосымшасына сәйкес бекітілген конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі - КҚ) 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің 2 тармағында «растайтын құжаттардың (болған жағдайда толтырылады) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, әлеуетті өнім берушінің соңғы он жыл ішінде конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) орындаған жұмыстардың көлемі» көрсетіледі делінген. Сондай-ақ, КҚ-ның 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің ескертпесінің 4 тармағында «егер жобалау-сметалық құжаттаманы әзірлеу конкурс нысанасы болып табылған жағдайда сараптаманың оң қорытындысының электрондық көшірмесі жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады» деп атап көрсетілген. Бұдан әрі, 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің ескертпесінің 10 тармағында «әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі - "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» деп аталған. Әлеуетті өнім берушілердің

конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес ұсынылған біліктілігі туралы мәліметте көрсетіліп және растаушы құжаттарымен қоса ұсынылған орындалған жұмыстарына шартты жеңілдіктердің қолданбау немесе заңсыз қолдану бөлігінде мемлекеттік сатып алу заңнамаларының сақталауына камералдық бақылау жүргізіліп, конкурстық комиссия тарапынан ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 27 бабы және Қағиданың 155 тармағы бұзылып, «Сұңқар Құрылыс LTD» ЖШС-не – 6 пайыз шартты жеңілдік негізсіз берілгендігі (болу қажет – 4 пайыз шартты жеңілдік – 2013ж, 2014ж, 2016ж, 2018ж) анықталды (ҚР ҚМ-нің ІМАК-нің 01.10.2019 жылғы №КВГА-13/19488 тапсырмасы негізінде). бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 02.10.2019 жылғы № 231010000-4-5/7-75657 хабарламасына "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 12.11.2015 жылғы № 4069 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение «Управление государственных закупок Атырауской области» от 07.10.2019 года за №4069 к уведомлению РГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» от 02.10.2019 года за № 231010000-4-5/7-75657 где установлено следующее. Организатором в соответствии с пп.5) ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434 (далее-Закон) и пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила) в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 4 года опыта работы на рынке закупаемых работ. При этом, согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Кроме того, в соответствии с п.6 примечаний Приложения 5 «Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей», а также в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Контролем установлено, что согласно заключению № КазЭП-0047/18 от 29.12.2018г. по рабочему проекту «Строительство

внутрисельских водопроводных сетей в с. Карагай Жылыойского района Атырауской области», разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным объектам. Также установлено, что функциональные назначение предмета закупки объекта является прочие сооружения. Согласно пп.1), 3) и 4) п.9 примечаний Приложения 5 «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения) - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) ЗаконаРеспублики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса». Согласно пп.3) п.4 ч.6 Перечня разрешений первой категории (лицензия) Закона, указаны подвиды деятельности для осуществления, который требуется наличие лицензии на строительно-монтажные работы по устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию в том числе: сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков. В соответствии с пп.3 п.9 ч.2 Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», указаны объекты II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным: прочие сооружения: наружные сети водоснабжения с рабочим давлением менее 1 МПа (Мега Паскаль) диаметром до 300 мм (миллиметров) (включительно) и сооружения на них, в том числе распределительные (внутриквартальные, уличные), внутриплощадочные сети водоснабжения, внутриквартальные сети водоотведения, внутридомовые сети водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения систем водоотведения для отдельных жилых комплексов с числом жителей не более 500 человек; групповые водоводы и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) при выполнении бестраншейным способом; насосные станции и водозаборы производительностью до 500 м3/сут (метров кубических в сутки) (включительно); наружные сети теплоснабжения диаметром до 350 мм (миллиметров) и сооружения на них; линейно-кабельные сооружения зоновой и местной сети линии связи; обустройство водозаборных скважин и сооружений на них для хозяйственно-бытового и технического водоснабжения; Кроме того, в соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.5 Приложения 5 сведения о наличии опыта

выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Кроме того, согласно с пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Так, контролем установлено, что в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявке потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Тем самым, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете условной скидки за опыт работы к потенциальному поставщики необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО «Сұңқар Құрылыс LTD» -4 % (4 года). В этой части Ваше возражение не принимается. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражении.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3752 23.10.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 от 07.10.2019 года № 4069, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.10.2019 года № 231010000-4-5/7-75657, где установлены следующие нарушения:
Камералдық бақылау бойынша анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы "Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі 24.07.2019 жылы жарияланған №3540506-1 «Атырау облысы Жылыой ауданы Қарағай ауылындағы ауылішілік су құбыры желілерінің құрылысы» электрондық конкурсқа камералдық бақылау жүргізуде бұзушылықтар анықталды. Жоғарыда аталған электрондық конкурстың 11.09.2019 жылғы №3292630 қорытынды туралы хаттамасына сәйкес «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімі «представлена недостоверная информация согласно запроса» («Петропавл қаласы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі» КММ-нің 29.08.2019 жылғы №16.11.1-20/1468 санды хаты негізінде) деген негізбен бас тартылып, конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Камералдық бақылаумен, конкурс қатысушысы «СК-Максимум» ЖШС-мен конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес ұсынылған біліктігі туралы мәліметте 2016 жылы - «Строительство 75-ти квартирного жилого дома в микрорайоне «Береке» в г.Петропавловске СКО (строительство наружных сетей водоснабжения, канализации, газоснабжения, телефонизации, электроснабжения) (площадка №1, дом №5)» объектісінде бас мердігер ретінде жұмыстар жүргізгендігі туралы мәлімет көрсетіліп және растаушы құжаттар ретінде №2 нысанда 2015 жылы маусым айына орындалған жұмысты қабылдау актісі және 30.06.2016 жылы жасақталған объектіні пайдалануға қабылдау актісі ұсынылған (қабылдау актісінде бас мердігер ретінде «Севимсталькон» ЖШС-і көрсетілген). Осыған орай, Департаментпен ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 11 бабының 2 тармағы «әлеуетті өнім беруші беретін ақпараттың анықтығын тапсырыс беруші, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы, мемлекеттік сатып алуды бірыңғай ұйымдастырушы, уәкілетті орган не мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары мемлекеттік сатып алуды жүзеге асырудың кез келген сатысында анықтай алады» негізінде 18.09.2019 жылы №08-9/1746 «Петропавл қаласы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қалақұрылысы бөлімі» КММ-не сұраныс хат жолданып, 30.09.2019 жылғы №16.11.1-20/1795 санды хатпен берілген жауапта аталған құрылыс объектісінің құрылыс жұмыстары 19.03.2015 жылы «СК-Максимум» ЖШС-мен жасақталған №23 келісім шарт негізінде басталып, Шығыс Қазақстан облысы мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотының 22.06.2015 жылғы №2-1528/15 шешімімен жарамсыз деп танылып, келісім шарт бұзылған. Бұл ретте, конкурстық комиссия тарапынан Заңның 27 бабы сақталмай және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Ереженің (әрі қарай - Қағида) 150 тармағына қайшы «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімі мемлекеттік сатып алу заңнамаларында көрсетілмеген негіздерде бас тартылып, конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмеген, яғни «СК-Максимум» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде анық емес ақпарат беру фактілері анықталмады. Сонымен қатар,

Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Ережесінің (әрі қарай - Қағида) 155 тармағында «егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстар болып табылған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстардың түрлеріне ұқсас (сондай) келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2 %) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды» деп атап көрсетілген. Сонымен қатар, Қағиданың 4 қосымшасына сәйкес бекітілген конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі - КҚ) 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің 2 тармағында «растайтын құжаттардың (болған жағдайда толтырылады) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, әлеуетті өнім берушінің соңғы он жыл ішінде конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) орындаған жұмыстардың көлемі» көрсетіледі делінген. Сондай-ақ, КҚ-ның 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің ескертпесінің 4 тармағында «егер жобалау-сметалық құжаттаманы әзірлеу конкурс нысанасы болып табылған жағдайда сараптаманың оң қорытындысының электрондық көшірмесі жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады» деп атап көрсетілген. Бұдан әрі, 5 қосымшасына сәйкес бекітілген біліктілігі туралы мәліметтің ескертпесінің 10 тармағында «әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс

ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі - "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» деп аталған. Әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес ұсынылған біліктілігі туралы мәліметте көрсетіліп және растаушы құжаттарымен қоса ұсынылған орындалған жұмыстарына шартты жеңілдіктердің қолданбау немесе заңсыз қолдану бөлігінде мемлекеттік сатып алу заңнамаларының сақталауына камералдық бақылау жүргізіліп, конкурстық комиссия тарапынан ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 27 бабы және Қағиданың 155 тармағы бұзылып, «Сұңқар Құрылыс LTD» ЖШС-не – 6 пайыз шартты жеңілдік негізсіз берілгендігі (болу қажет – 4 пайыз шартты жеңілдік – 2013ж, 2014ж, 2016ж, 2018ж) анықталды (ҚР ҚМ-нің ІМАК-нің 01.10.2019 жылғы №КВГА-13/19488 тапсырмасы негізінде). , сообщает следующее.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение «Управление государственных закупок Атырауской области» от 07.10.2019 года за №4069 к уведомлению РГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» от 02.10.2019 года за № 231010000-4-5/7-75657 где установлено следующее. Организатором в соответствии с пп.5) ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434 (далее-Закон) и пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила) в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 4 года опыта работы на рынке закупаемых работ. При этом, согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Кроме того, в соответствии с п.6 примечаний Приложения 5 «Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей», а также в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии

соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Контролем установлено, что согласно заключению № КазЭП-0047/18 от 29.12.2018г. по рабочему проекту «Строительство внутрисельских водопроводных сетей в с. Карагай Жылыойского района Атырауской области», разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным объектам. Также установлено, что функциональные назначение предмета закупки объекта является прочие сооружения. Согласно пп.1), 3) и 4) п.9 примечаний Приложения 5 «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения) - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) ЗаконаРеспублики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса». Согласно пп.3) п.4 ч.6 Перечня разрешений первой категории (лицензия) Закона, указаны подвиды деятельности для осуществления, который требуется наличие лицензии на строительно-монтажные работы по устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию в том числе: сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков. В соответствии с пп.3 п.9 ч.2 Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», указаны объекты II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным: прочие сооружения: наружные сети водоснабжения с рабочим давлением менее 1 МПа (Мега Паскаль) диаметром до 300 мм (миллиметров) (включительно) и сооружения на них, в том числе распределительные (внутриквартальные, уличные), внутриплощадочные сети водоснабжения, внутриквартальные сети водоотведения, внутридомовые сети водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения систем водоотведения для отдельных жилых комплексов с числом жителей не более 500 человек; групповые водоводы и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) при выполнении бестраншейным способом; насосные станции и водозаборы производительностью до 500 м3/сут (метров кубических в сутки) (включительно); наружные сети теплоснабжения диаметром до 350 мм (миллиметров) и сооружения на них; линейно-кабельные сооружения зоновой и местной сети линии связи; обустройство водозаборных скважин и сооружений на них для хозяйственно-бытового и технического водоснабжения; Кроме того, в соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в

размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.5 Приложения 5 сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Кроме того, согласно с пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Так, контролем установлено, что в сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявке потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Тем самым, в соответствии пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете условной скидки за опыт работы к потенциальному поставщики необходимо применить условные скидки следующим образом: ТОО «Сұңқар Құрылыс LTD» -4 % (4 года). В этой части Ваше возражение не принимается. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражении.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич