исх. №397
от 28.10.2019г.

Комитет внутреннего
государственного аудита
Министерства финансов
Республики Казахстан

Департамент внутреннего
государственного аудита
Алматинской области.

ЖАЛОБА

ТОО «Орион LTD» принимает участие в конкурсе **№3605444-1- «Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство ВА на 100 посещений в смену в с.Еркин г.Талдыкорган Алматинской области»,** организатором которого является ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области » (далее – Организатор).

На основании Протокола об итогах № **3605444-ОК1** от 21.10.2019 г. действия конкурсной комиссии – нарушили наши права и законные интересы, а именно:

Во-первых,

согласно пунктам примечания к Сведениям о квалификации (Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила):

«Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.»

А также согласно пункту 10 примечания к Сведениям о квалификации (Приложение 5) Правил:

«При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

…

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

…

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

…

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса.»

Предметом конкурса являются **Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений**, данные работы входят в подвид лицензируемого вида деятельности - **Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов**.

Объект строительства, являющийся предметом конкурса, имеет следующие характеристики:

1) Уровень ответственности – II (нормальный);

2) Техническая сложность – Технически сложный;

3) Функциональное назначение – Объекты жилищно-гражданского назначения;

4) Аналогичность или схожесть ранее выполненных работ – Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов.

Уровень ответственности и техническая сложность объектов определяются Положительным заключением ПСД (далее - Экспертиза) полученной в РГП «Госэкспертиза» и Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165. Зарегистрирован в

Министерстве юстиции Республики Казахстан 9 апреля 2015 года № 10666 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее – Приказ).

В нашей конкурсной заявке представлены данные по объемам выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Далее приводим **список объектов ТОО «Орион LTD»**, полностью соответствующих предмету конкурса:

Год завершения работ	Наименование работы	Характеристики объекта строительства	Общий опыт работы
2009	Строительство детского сада на 90 мест в поселке Жанакорган Жанакорганского района	1) II уровень ответственности; **2) Технически сложный;** 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2012	Строительство офиса на пересечении ул. Желтоксан и ул. Г.Муратбаева в г.Кызылорда	1) II уровень ответственности; **2) Технически сложный;** 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2013	Строительство «Дом творчества» по улице С. Бейбарыс в городе Кызылорда	1) II уровень ответственности; **2) Технически сложный;** 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2015	Строительство сельского клуба на 150 мест в ауле С. Сейфуллина Сырдарьинского района Кызылординской области	1) II уровень ответственности; **2) Технически сложный;** 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2015	Строительство административного здания в пос.Шиели Шиелийского района Кызылординской области	1) II уровень ответственности; **2) Технически сложный; Имеется заключения госэкспертизы** 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2017	Строительство двух 40-ка квартирных жилых домов № 4, № 5 в жилом квартале № 2 по ул. Жаппасбай батыра г. Кызылорда	1) II уровень ответственности; **2) Технически сложный; Имеется заключения госэкспертизы** 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2017	Строительство ОСШ на 600 ученических мест №63 имени К. Сатбаева в селе Косбулак, сельского округа Колькент Сайрамского района, ЮКО	1) II уровень ответственности; **2) Технически сложный;** 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2017	Строительство административного здания и производственной базы по улице Жаппасбай батыра б/н в.г.Кызылорда	1) II уровень ответственности; **2) Технически сложный;** 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2018	Строительство здания Жалагашского районного отдела внутренних дел ДВД Кызылординской области	1) II уровень ответственности; **2) Технически сложный;** 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
Общий опыт работы			**6,6%**

Из вышеперечисленных объектов видно, что ТОО «Орион LTD» полностью соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом на рынке закупаемых работ – 3 года.

В Протоколе об итогах конкурсная комиссия установила нам размер условной скидки за наличие опыта работы – 5,2% (согласно таблице «Результаты голосования членов конкурсной комиссии»), а также в качестве генерального подрядчика – 5 лет (Общая условная скидка 8,2%, согласно таблице «Информация о результатах применения относительного значения критериев, предусмотренных пунктом 152-1 настоящих Правил, ко всем заявкам на участие в конкурсе, представленным на участие в данном конкурсе»). С данными действиями конкурсной комиссии не согласны, так как ***условная скидка ТОО «Орион LTD» за наличие опыта работы должна составлять – 6,6% из них в качестве генерального подрядчика – 6 лет. Общая условная скидка должна составлять – 9,6%.***

Согласно пункта 6 статьи 207 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года:

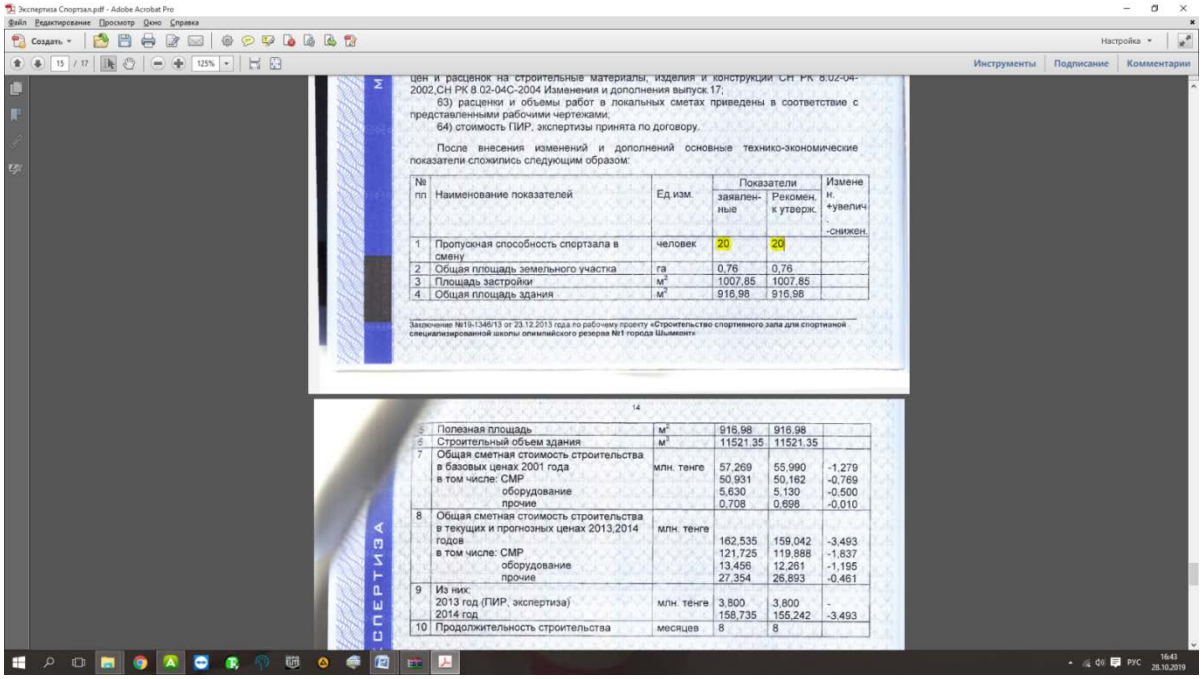
«Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет – влекут штраф на должностных лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.»

<u>Во-вторых</u>,

обращаем Ваше внимание на то, что конкурсная комиссия незаконно применила относительное значения критериев, наличие у потенциальных поставщиков опыта работ за последние десять лет, как и наличие опыта в качестве генерального подрядчика.

Согласно сведению о квалификации, ТОО «СП «NEFT» указывает о наличии опыта:

1) **<u>Строка 2 таблицы, в п.5, Приложения 5 «Сведения о квалификации ТОО «СП «NEFT»</u>** «Завершение строительства 9-этажного здания «Общежитие на 512 мест АО Национальный Медицинский Университет расположенного по адресу: г.Алматы, ул.Курмангазы 113а», так как предметом конкурса является <u>«Строительство нового объекта»</u>, а видом деятельности предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях», является подвид лицензии: <u>«Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе: Устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов</u>», данный объект **<u>не должен засчитываться как опыт работ</u>** и не должен влиять на условную скидку потенциального поставщика, **<u>так как Объект является завершением строительства, и отсутствуют Акты выполненных работ по таким видам работ как несущие и ограждающие конструкции.</u>**
2) **<u>Строка 6 таблицы, в п.5, Приложения 5 «Сведения о квалификации ТОО «СП «NEFT»</u>** «Строительство спортивного зала для спортивной СДЮШОР №1 в.г.Шымкент » со зрительным залом на 360 мест с благоустройством территории», для того чтобы засчитать данный объект в опыт работ оно должно быть на 150 мест и выше, данный объект **<u>не должен засчитываться как опыт работ</u>** и не должен влиять на условную скидку потенциального поставщика, так как в предоставленных потенциальным поставщиком документах, а именно в заключении экспертизы к данному объекту написано, что **<u>пропускная способность спорт зала в смену 20 человек</u>**, кроме того в актах выполненных работ (Форма-2) как и в заключении экспертизы отсутствуют слова «***<u>со зрительным залом на 360 мест</u>***», в связи с чем мы пришли к выводу, что потенциальный поставщик просто приписал слова «***<u>со зрительным залом на 360 мест</u>***»**.**



Экспертиза Спортзал.pdf - Adobe Acrobat Pro

63) расценки и объемы работ в локальных сметах приведены в соответствие с представленными рабочими чертежами;
64) стоимость ПИР, экспертизы принята по договору.

После внесения изменений и дополнений основные технико-экономические показатели сложились следующим образом:

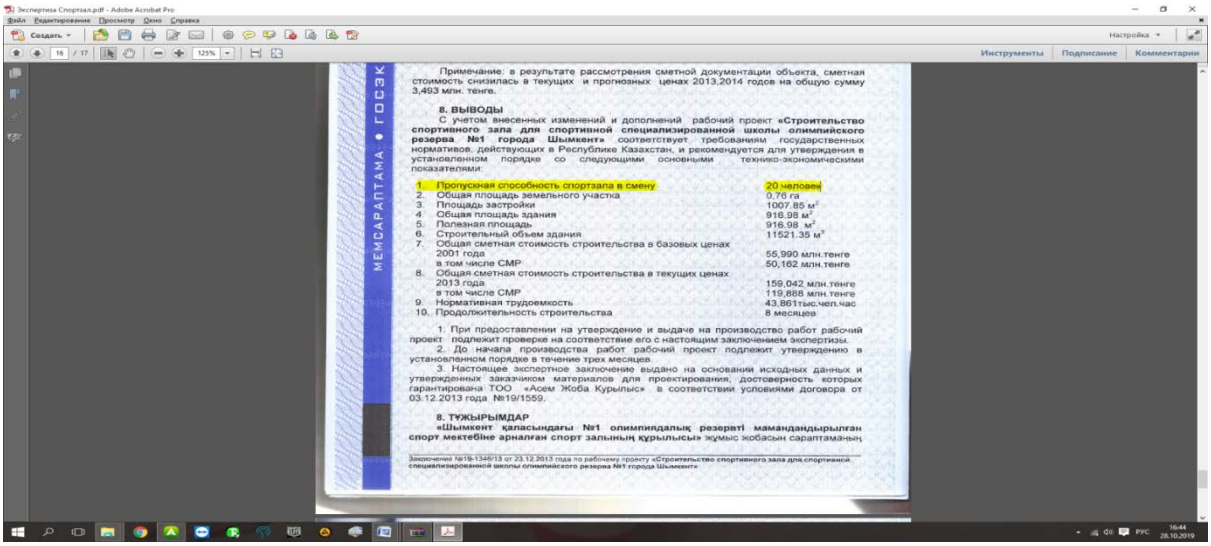
№ пп	Наименование показателей	Ед.изм.	Показатели заявленные	Показатели Рекомен. к утверж.	Измене н. +увелич. -снижен.
1	Пропускная способность спортзала в смену	человек	20	20	
2	Общая площадь земельного участка	га	0,76	0,76	
3	Площадь застройки	м²	1007,85	1007,85	
4	Общая площадь здания	м²	916,98	916,98	

Заключение №19-1346/13 от 23.12.2013 года по рабочему проекту «Строительство спортивного зала для спортивной специализированной школы олимпийского резерва №1 города Шымкент»

14

5	Полезная площадь	м²	916,98	916,98	
6	Строительный объем здания	м³	11521,35	11521,35	
7	Общая сметная стоимость строительства в базовых ценах 2001 года	млн. тенге	57,269	55,990	-1,279
	в том числе: СМР		50,931	50,162	-0,769
	оборудование		5,630	5,130	-0,500
	прочие		0,708	0,698	-0,010
8	Общая сметная стоимость строительства в текущих и прогнозных ценах 2013,2014 годов	млн. тенге	162,535	159,042	-3,493
	в том числе: СМР		121,725	119,888	-1,837
	оборудование		13,456	12,261	-1,195
	прочие		27,354	26,893	-0,461
9	Из них:				
	2013 год (ПИР, экспертиза)	млн. тенге	3,800	3,800	-
	2014 год		158,735	155,242	-3,493
10	Продолжительность строительства	месяцев	8	8	

ЭКСПЕРТИЗА



Примечание: в результате рассмотрения сметной документации объекта, сметная стоимость снизилась в текущих и прогнозных ценах 2013,2014 годов на общую сумму 3,493 млн. тенге.

8. ВЫВОДЫ

С учетом внесенных изменений и дополнений рабочий проект **«Строительство спортивного зала для спортивной специализированной школы олимпийского резерва №1 города Шымкент»** соответствует требованиям государственных нормативов, действующих в Республике Казахстан, и рекомендуется для утверждения в установленном порядке со следующими основными технико-экономическими показателями:

1.	Пропускная способность спортзала в смену	20 человек
2.	Общая площадь земельного участка	0,76 га
3.	Площадь застройки	1007,85 м²
4.	Общая площадь здания	916,98 м²
5.	Полезная площадь	916,98 м²
6.	Строительный объем здания	11521,35 м³
7.	Общая сметная стоимость строительства в базовых ценах 2001 года	55,990 млн.тенге
	в том числе СМР	50,162 млн.тенге
8.	Общая сметная стоимость строительства в текущих ценах 2013 года	159,042 млн.тенге
	в том числе СМР	119,888 млн.тенге
9.	Нормативная трудоемкость	43,861тыс.чел.час
10.	Продолжительность строительства	8 месяцев

1. При предоставлении на утверждение и выдаче на производство работ рабочий проект подлежит проверке на соответствие его с настоящим заключением экспертизы.
2. До начала производства работ рабочий проект подлежит утверждению в установленном порядке в течение трех месяцев.
3. Настоящее экспертное заключение выдано на основании исходных данных и утвержденных заказчиком материалов для проектирования, достоверность которых гарантирована ТОО «Асем Жоба Курылыс» в соответствии условиями договора от 03.12.2013 года №19/1559.

8. ТҰЖЫРЫМДАР

«Шымкент қаласындағы №1 олимпиадалық резерві мамандандырылған спорт мектебіне арналған спорт залының құрылысы» жұмыс жобасын сараптаманың

Заключение №19-1346/13 от 23.12.2013 года по рабочему проекту «Строительство спортивного зала для спортивной специализированной школы олимпийского резерва №1 города Шымкент»

Мы уверены, что Конкурсная комиссия ***необоснованно засчитала вышеуказанные объекты потенциального поставщика ТОО «СП «NEFT» и <u>завысила опыт работ</u>***, что в свою очередь повлияло на общую условную скидку.

В связи с выше изложенным,

ПРОШУ ВАС:

1) Провести камеральный контроль по данному конкурсу в связи с выявленными фактами нарушениями Правил и Закона РК «О государственных закупках»;

2) Принять меры по отношению к конкурсной комиссии в связи с выявленными фактами нарушения Правил и Закона РК «О государственных закупках» (в частности согласно пункту 6 статьи 207 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года);

<u>3) Обязать Организатора конкурса пересчитать условные скидки ВСЕХ потенциальных поставщиков. И в частности для ТОО «Орион LTD» установить размер условной скидки – 9,6% (6,6% - за наличие опыта работ, из них в качестве генерального подрядчика – 6 лет; 3% – за наличие сертификатов соответствия СМК и СЭМ);</u>

<u>4) Произвести запросы в уполномоченные органы, на предмет предоставления недостоверных сведений и информации, а также подтверждения о соответствии квалификационным требования по данному конкурсу, по документам представленных в подтверждение опыта работ (по объектам), потенциальными поставщиками ТОО «СП «NEFT» и ТОО «Құрылысшы - ТБС».</u>

В случае отказа в удовлетворении нашей жалобы мы вынуждены будем обжаловать Ваше решение в вышестоящих инстанциях и в суде. С привлечением надзорных органов и СМИ.

Директор ТОО «Орион LTD» **Джанабергенов Ш.А.**

(подписано ЭЦП)