"ПСО" МКҚК

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

08.11.2019 ж. №3763

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом камерального контроля Нукусбековой А.М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3548977-1 «Тест-панели для определения наркотиков в моче» на основании жалоб ТОО "ZaZa Group" от 09.09.2019г. № 54148, ТОО "ACD technology" от 10.07.2019г. № 54211 и №54028 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в неправомерном отклонении конкурсных заявок потенциальных поставщиков к участию в конкурсе предусмотренные профилями рисков № 5. Так, согласно протоколу об итогах от 09.09.2019г. № 3288400 , конкурсной комиссией отклонены от участия в конкурсе потенциальные поставщики ТОО "ZaZa Group" и ТОО "ACD technology": - Не предоставлена инструкция по применению на изделие медицинского назначения. На основании пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министерства финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 – «Представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации». Предоставить инструкцию по применению на изделие медицинского назначения; В регистрационных данных на Экспресс тест Right Sign в реестре ЛС РК за номером РК-ИМН-5№018854 нет данных о ТОО "ACD Technology" и ТОО "ZaZa Group" . Законом РК «О государственных закупках» (далее - Закон), определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Так, согласно требованиям технической спецификации, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено следующее. - «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должна быть зарегистрирована и разрешена к применению в Республике Казахстан. 2) У «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должны отсутствовать не описанные в утвержденной инструкции по применению, случаи побочного действия. 3) поставщик «Экспресс тест-панели для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должен предоставить заказчику: оригинал или нотариально заверенную копию сертификата при поставке товара 4) потребительская упаковка и инструкция по применению «Экспресс тест-панель для

определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должны соответствовать установленным в Республике Казахстан требованиям, при этом инструкция должна содержать прямое указание на определяемые подтипы 46 синтетических каннабиноидов 5) остаточный срок годности на момент поставки «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов), имеющих общий срок годности менее двух лет, должен составлять не менее 50% от общего срока годности, для экспресс тест-панели со сроком годности не менее двух лет, остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев на момент поставки. Следовательно, вышеуказанные требования организатора государственных закупок не относятся к потенциальным поставщикам, претендующих на заключение договора о государственных закупках. Данные требование установлены к поставщикам, то есть к победителю и не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам. В соответствии пункта 1 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно подпункта 2 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; - представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В соответствии с подпунктом 2 пункта 16 Приложение 4 к Правилам, размещенной на веб-портале, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. На основании вышеизложенного техническая спецификация закупаемого товара представляется потенциальным поставщиком в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "ACD Technology" и ТОО "ZaZa Group" установлено, что представленная техническая спецификация данного потенциального поставщика согласно приложению 2 к конкурсной документации идентична с технической спецификации организатора конкурса, где имеется полное описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик. Также, согласно приложению 2 к конкурсной документации в технической спецификации указаны, в том числе, страна происхождения и завод изготовитель предлагаемого товара. В соответствии с пунктом 1.2 Типового договора о государственных закупках товаров, перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1)настоящий Договор; 2)перечень закупаемых товаров (приложение 1); 3)техническая спецификация (приложение 2). Более того согласно пункту 5.3. Типового договора о государственных закупках товаров,

поставка считается поставленной при условии полной передачи поставщиком заказчику товара в точном соответствии требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). В случае несоответствия товара технической спецификации заказчик государственных закупок обязан принять меры к поставщику предусмотренные законодательством РК. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 27.09.2019 жылғы № 750000000-4-5-75387 хабарламасына "ПСО" МКҚК, 510540000023 12.11.2015 жылғы № 4067 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно технической спецификации заказчика установлено, что требования в части наличия инструкции по применению на изделие медицинского назначения также регистрационных данных на экспресс тест представлены к поставщику товара. То есть, вышеуказанные требования следует применить при поставке предлагаемого товара. При этом, нарушении в части не соответствия представленных технических спецификации потенциальными поставщиками ТОО «ACD Technology», ТОО «ZaZa Group» не установлено. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГККП "ЦПЗ"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3763 08.11.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГККП "ЦПЗ", 510540000023 от 04.10.2019 года № 4067, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.09.2019 года № 750000000-4-5-75387, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом камерального контроля Нукусбековой А.М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3548977-1 «Тест-панели для определения наркотиков в моче» на основании жалоб ТОО "ZaZa Group" от 09.09.2019г. № 54148, ТОО "ACD technology" от 10.07.2019г. № 54211 и №54028 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в неправомерном отклонении конкурсных заявок потенциальных поставщиков к участию в конкурсе предусмотренные профилями рисков № 5. Так, согласно протоколу об итогах от 09.09.2019г. № 3288400 , конкурсной комиссией отклонены от участия в конкурсе потенциальные поставщики ТОО "ZaZa Group" и ТОО "ACD technology": - Не предоставлена инструкция по применению на изделие медицинского назначения. На основании пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министерства финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 – «Представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации». Предоставить инструкцию по применению на изделие медицинского назначения; В регистрационных данных на Экспресс тест Right Sign в реестре ЛС РК за номером РК-ИМН-5№018854 нет данных о ТОО "ACD Technology" и ТОО "ZaZa Group" . Законом РК «О государственных закупках» (далее - Закон), определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Согласно пп.24) ст.2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Так, согласно требованиям технической спецификации, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено следующее. - «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должна быть зарегистрирована и разрешена к применению в Республике Казахстан. 2) У «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должны отсутствовать не описанные в утвержденной инструкции по применению, случаи побочного

действия. 3) поставщик «Экспресс тест-панели для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должен предоставить заказчику: оригинал или нотариально заверенную копию сертификата при поставке товара 4) потребительская упаковка и инструкция по применению «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов) должны соответствовать установленным в Республике Казахстан требованиям, при этом инструкция должна содержать прямое указание на определяемые подтипы 46 синтетических каннабиноидов 5) остаточный срок годности на момент поставки «Экспресс тест-панель для определения 6 наркотиков в моче человека (морфина, марихуаны, метадона, амфетамина, метилендиоксипировалерона, синтетические каннабиноидов (46 подтипов синтетических каннабиноидов), имеющих общий срок годности менее двух лет, должен составлять не менее 50% от общего срока годности, для экспресс тест-панели со сроком годности не менее двух лет, остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев на момент поставки. Следовательно, вышеуказанные требования организатора государственных закупок не относятся к потенциальным поставщикам, претендующих на заключение договора о государственных закупках. Данные требование установлены к поставщикам, то есть к победителю и не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам. В соответствии пункта 1 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно подпункта 2 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; - представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В соответствии с подпунктом 2 пункта 16 Приложение 4 к Правилам, размещенной на веб-портале, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. На основании вышеизложенного техническая спецификация закупаемого товара представляется потенциальным поставщиком в соответствии с приложением 3 к конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "ACD Technology" и ТОО "ZaZa Group" установлено, что представленная техническая спецификация данного потенциального поставщика согласно приложению 2 к конкурсной документации идентична с технической спецификации организатора конкурса, где имеется полное описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик. Также, согласно приложению 2 к конкурсной документации в технической спецификации указаны, в том числе, страна происхождения и завод изготовитель

предлагаемого товара. В соответствии с пунктом 1.2 Типового договора о государственных закупках товаров, перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1)настоящий Договор; 2)перечень закупаемых товаров (приложение 1); 3)техническая спецификация (приложение 2). Более того согласно пункту 5.3. Типового договора о государственных закупках товаров, поставка считается поставленной при условии полной передачи поставщиком заказчику товара в точном соответствии требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). В случае несоответствия товара технической спецификации заказчик государственных закупок обязан принять меры к поставщику предусмотренные законодательством РК. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. , сообщает следующее.
Согласно технической спецификации заказчика установлено, что требования в части наличия инструкции по применению на изделие медицинского назначения также регистрационных данных на экспресс тест представлены к поставщику товара. То есть, вышеуказанные требования следует применить при поставке предлагаемого товара. При этом, нарушении в части не соответствия представленных технических спецификации потенциальными поставщиками ТОО «ACD Technology», ТОО «ZaZa Group» не установлено. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич