Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

11.11.2019 жылғы № 750000000-4-5/7-77659

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 11.11.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 040540004512, Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігінің "Орталық мемлекеттік архив" РММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Байғалық Ернат Елүбайұлы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Бақытов Ерік Бақытұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3620261-1 Работы по текущему ремонту пожарной системы, систем автоматического газового пожаротушения Лоттың № 27586442-ОК1 Работы по ремонту/модернизации пожарной системы/систем тушения камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Бақытовым Е.Б. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании обращении ТОО «Новые технологии-Тараз», ТОО «Эгида Service» и ТОО «Бел-Каз» проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала способом открытого конкурса №3620261-1 «Работы по текущему ремонту пожарной системы, систем автоматического газового пожаротушения». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По результатам камерального контроля установлено (-ы) следующее (-ие) нарушение (-я): Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. Согласно пп.2), п.2 Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок (далее - Правил), конкурсная документация включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей конкурсной документации. Так, организатором государственных закупок устанавливаются квалификационные требование, предъявляемым к потенциальным поставщикам при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством согласно приложению 1-3 к настоящей конкурсной документации. Однако, организатором государственных закупок в графе обязательность для поставщика отсутствует приложение 1-3 к конкурсной документации. На основании вышеизложенного, квалификационные требование, предъявляемым к потенциальным поставщикам при осуществлении государственных закупок открытого конкурса №3620261-1 «Работы по текущему ремонту пожарной системы, систем автоматического газового пожаротушения» отсутствуют. Таким образом, конкурсная комиссия, при принятии решения, неправомерно отклонила от участия в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО «Новые технологии-Тараз» и ТОО «Бел-Каз» которые соответствуют требованиям конкурсной документации. Вместе с тем, согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы,

закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5-1 к конкурсной документации, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно приложению 5-1 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), потенциальным поставщиком заполняются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, где предусмотрена графа «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». Также, в соответствии с п.16 Приложение 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД. Однако, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Бел-Каз» установлено, что в сведения о квалификации данная графа заполнена ненадлежащим образом, т.е. отсутствуют электронные копии подтверждающих документов (ссылка). С учетом вышеизложенных требований, исходя из аналогичности и схожести ранее выполненных работ закупаемым на конкурсе, а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках документами, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения потенциального поставщика ТОО «Бел-Каз» осуществлен неверно. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО «Бел-Каз» который сложился следующим образом: - ТОО «Бел-Каз» – отсутствует опыт работы по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, так как отсутствуют электронные копии подтверждающих документов (ссылка). Тем самым, опыт работы потенциального поставщика в качестве генерального подрядчика следует рассчитать следующим образом: - ТОО «Бел-Каз» – 0%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

11.11.2019 года № 750000000-4-5/7-77659

РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 040540004512, РГУ "Центральный государственный архив" Министерства культуры и спорта Республики Казахстан о нарушениях, выявленных 11.11.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Байғалық Ернат Елүбайұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Бақытов Ерік Бақытұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3620261-1 Работы по текущему ремонту пожарной системы, систем автоматического газового пожаротушения № лота 27586442-OK1 Работы по ремонту/модернизации пожарной системы/систем тушения на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Бақытовым Е.Б. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании обращении ТОО «Новые технологии-Тараз», ТОО «Эгида Service» и ТОО «Бел-Каз» проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала способом открытого конкурса №3620261-1 «Работы по текущему ремонту пожарной системы, систем автоматического газового пожаротушения». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По результатам камерального контроля установлено (-ы) следующее (-ие) нарушение (-я): Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. Согласно пп.2), п.2 Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок (далее - Правил), конкурсная документация включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей конкурсной документации. Так, организатором государственных закупок устанавливаются квалификационные требование, предъявляемым к потенциальным поставщикам при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством согласно приложению 1-3 к настоящей конкурсной документации. Однако, организатором государственных закупок в графе обязательность для поставщика отсутствует приложение 1-3 к конкурсной документации. На основании вышеизложенного, квалификационные требование, предъявляемым к потенциальным поставщикам при осуществлении государственных закупок открытого конкурса №3620261-1 «Работы по текущему ремонту пожарной системы, систем автоматического газового пожаротушения» отсутствуют. Таким образом, конкурсная комиссия, при принятии решения, неправомерно отклонила от участия в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО «Новые технологии-Тараз» и ТОО «Бел-Каз» которые соответствуют требованиям конкурсной документации. Вместе с тем, согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых

работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5-1 к конкурсной документации, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно приложению 5-1 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), потенциальным поставщиком заполняются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, где предусмотрена графа «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)». Также, в соответствии с п.16 Приложение 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД. Однако, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Бел-Каз» установлено, что в сведения о квалификации данная графа заполнена ненадлежащим образом, т.е. отсутствуют электронные копии подтверждающих документов (ссылка). С учетом вышеизложенных требований, исходя из аналогичности и схожести ранее выполненных работ закупаемым на конкурсе, а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках документами, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения потенциального поставщика ТОО «Бел-Каз» осуществлен неверно. Камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО «Бел-Каз» который сложился следующим образом: - ТОО «Бел-Каз» – отсутствует опыт работы по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, так как отсутствуют электронные копии подтверждающих документов (ссылка). Тем самым, опыт работы потенциального поставщика в качестве генерального подрядчика следует рассчитать следующим образом: - ТОО «Бел-Каз» – 0%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.