Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

13.11.2019 жылғы № 191010000-4-7-77777

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 13.11.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 180540005422, КЕГЕН АУДАНЫНЫҢ "БІЛІМ БӨЛІМІ" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель руководителя
Мұсабек Азамат Мұсабекұлы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Жолболдин Қанат Берікқалиұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3642539-1 Алматы облысы Кеген ауданы Жылысай ауылындағы бала бақша ғимаратын және М.Орманов атындағы орта мектеп ғимаратын күрделі жөндеу ЖСҚ-сын сараптамадан өткізу Лоттың № 27006470-ОК1 Құжаттаманы сараптау/талдау/тексеру бойынша қызмет көрсетулер камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее–Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращении ТОО «Норматив Плюс» №57527 от 29 октября 2019 года, ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» №57908 от 05.11.2019 года, проведен камеральный контроль на электронный конкурс №3642539-1 «Проведение экспертизы ПСД на капитальный ремонт здания детского сада в с. Жылысай Кегенского района Алматинской области и здания средней школы им. М. Орманова» осуществленного ГУ «Отдел образования Кегенского района» (далее – Организатор) по результатам которого установлено следующее. Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно подпунктов 1) и 2) статьи 26 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. В соответствии с пунктом 175-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика (аккредитованной экспертной организации) на работы по комплексной вневедомственной экспертизе проектов строительства объектов признается демпинговой, если она ниже стоимости устанавливаемой в соответствии с Правилами определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий различного уровня, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 декабря 2015 года № 780 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 12681). Согласно п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Кроме того согласно п. 3 ст. 64-2 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан, по договорам, выполняемым в рамках государственных закупок, стоимость экспертных работ не может быть ниже стоимости, устанавливаемой в соответствии с правилами определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, утвержденными уполномоченным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства. Так же в соответствии с пунктом 3 Правил «Об утверждении правил

определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий различного уровня», по договорам, выполняемым в рамках государственных закупок, стоимость экспертных работ не может быть ниже стоимости, устанавливаемой в соответствии с настоящими Правилами. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупках установлено что, в нарушении пунктов 175-1 и 178-1 Правил потенциальный поставщик ТОО «Құрылыс Жоба Сараптама» неправомерно предоставил демпинговую цену. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Құрылыс Жоба Сараптама» подлежит отклонению. Более того согласно п.153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Согласно п.155 Правил, в случае если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Вместе с тем, согласно пункту 4 примечания приложения 5 к конкурсной документации в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Таким образом, Организатором в нарушение п.153 Правил неправомерно расчитана условная скидка потенциального поставщика ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» в размере 5% за 4 года, так как опыт работы не подлежит учету из-за предоставления неполных сведений о квалификации согласно приложения 6 к конкурсной документации, то есть отсутствия электронных копии подтверждающих документов ((ссылка) 7 –ой столбец пункта 6). Более того в сведениях о квалификации заявлен опыт работы потенциального поставщика ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» по услугам: экспертиза РП «Реконструкция сетей водоснабжения» для ГУ «Отдел ЖКХ, ПТ и АД г.Усть-Каменогорска» за номером акта выполненных работ № 52 от 27.12.2016, Экспертиза по объекту «Капитальный ремонт Хлебодаровской СШ» для ГУ «Мартукский районный отдел образования» за номером акта выполненных работ № 40 от 27.12.2016, экспертиза РП «Газификация здания школы» для ГУ «Уилский районный отдел архитектуры, градостроительства и строительства» за номером акта выполненных работ № 45 от 27.12.2016. Однако данные заявленные опыты работ по аналогично схожим на рынке закупаемых услуг не подлежат учету из-за не представления подтверждающих документов, а именно не приложены электронные акты и счета-фактур в разделе электронная копия подтверждающих документов (ссылка) (7-ой столбец пункта 6). Следовательно при расчете условных скидок конкурсная комиссия должна была присвоить потенциальному поставщику ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» - 0% (За опытом работы). В связи с этим, Вам необходимо принять

меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях».

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

13.11.2019 года № 191010000-4-7-77777

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 180540005422, ГУ "ОТДЕЛ ОБРАЗОВАНИЯ КЕГЕНСКОГО РАЙОНА" о нарушениях, выявленных 13.11.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель руководителя
Мұсабек Азамат Мұсабекұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жолболдин Қанат Берікқалиұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3642539-1 Проведение экспертизы ПСД на капитальный ремонт здания детского сада в с. Жылысай Кегенского района Алматинской области и здания средней школы им. М. Орманова № лота 27006470-ОК1 Услуги по экспертизе/анализу/проверке документации на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее–Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращении ТОО «Норматив Плюс» №57527 от 29 октября 2019 года, ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» №57908 от 05.11.2019 года, проведен камеральный контроль на электронный конкурс №3642539-1 «Проведение экспертизы ПСД на капитальный ремонт здания детского сада в с. Жылысай Кегенского района Алматинской области и здания средней школы им. М. Орманова» осуществленного ГУ «Отдел образования Кегенского района» (далее – Организатор) по результатам которого установлено следующее. Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно подпунктов 1) и 2) статьи 26 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. В соответствии с пунктом 175-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика (аккредитованной экспертной организации) на работы по комплексной вневедомственной экспертизе проектов строительства объектов признается демпинговой, если она ниже стоимости устанавливаемой в соответствии с Правилами определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий различного уровня, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 декабря 2015 года № 780 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 12681). Согласно п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Кроме того согласно п. 3 ст. 64-2 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан, по договорам, выполняемым в рамках государственных закупок, стоимость экспертных работ не может быть ниже стоимости, устанавливаемой в соответствии с правилами определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов,

утвержденными уполномоченным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства. Так же в соответствии с пунктом 3 Правил «Об утверждении правил определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий различного уровня», по договорам, выполняемым в рамках государственных закупок, стоимость экспертных работ не может быть ниже стоимости, устанавливаемой в соответствии с настоящими Правилами. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупках установлено что, в нарушении пунктов 175-1 и 178-1 Правил потенциальный поставщик ТОО «Құрылыс Жоба Сараптама» неправомерно предоставил демпинговую цену. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Құрылыс Жоба Сараптама» подлежит отклонению. Более того согласно п.153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Согласно п.155 Правил, в случае если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Вместе с тем, согласно пункту 4 примечания приложения 5 к конкурсной документации в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Таким образом, Организатором в нарушение п.153 Правил неправомерно расчитана условная скидка потенциального поставщика ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» в размере 5% за 4 года, так как опыт работы не подлежит учету из-за предоставления неполных сведений о квалификации согласно приложения 6 к конкурсной документации, то есть отсутствия электронных копии подтверждающих документов ((ссылка) 7 –ой столбец пункта 6). Более того в сведениях о квалификации заявлен опыт работы потенциального поставщика ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» по услугам: экспертиза РП «Реконструкция сетей водоснабжения» для ГУ «Отдел ЖКХ, ПТ и АД г.Усть-Каменогорска» за номером акта выполненных работ № 52 от 27.12.2016, Экспертиза по объекту «Капитальный ремонт Хлебодаровской СШ» для ГУ «Мартукский районный отдел образования» за номером акта выполненных работ № 40 от 27.12.2016, экспертиза РП «Газификация здания школы» для ГУ «Уилский районный отдел архитектуры, градостроительства и строительства» за номером акта выполненных работ № 45 от 27.12.2016. Однако данные заявленные опыты работ по аналогично схожим на рынке закупаемых услуг не подлежат учету из-за не представления подтверждающих документов, а именно не приложены электронные акты и счета-фактур в разделе электронная копия подтверждающих документов (ссылка) (7-ой столбец пункта 6). Следовательно при расчете

условных скидок конкурсная комиссия должна была присвоить потенциальному поставщику ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» - 0% (За опытом работы). В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях».

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.