«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ МАҢҒЫСТАУ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

Қазақстан Республикасы, Маңғыстау облысы, 130000, Ақтау қаласы, 31 «А» шағын аудан, № 5 ғимарат. тел./факс 8 (7292) 33-02-24.

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

Республика Казахстан, Мангистауская область, 130000, г.Актау, 31 «А» микрорайон, здание № 5 тел./факс 8 (7292) 33-02-24

02-07/30374
14.11.2019

ТОО «Норматив Плюс»

Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области *(далее* - Департамент*)* рассмотрев Ваше обращение от 30.10.2019 года № 57613 сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности Государственного учреждения «Мунайлинский районный отдел строительства» *(далее* - Организатор*),* при осуществлении государственных закупок способом конкурса «Проведение комплексной вневедомственной экспертизы по рабочему проекту «Корректировка ПСД по объекту: «Строительство 24-х квартирных четырехэтажных арендных 30-ти жилых домов в селе Мангистау Мунайлинского района» (Наружные и внутриплощадочные инженерные сети)» № 3650348-1.

По результатам камерального контроля факты, изложенные в жалобе, нашли свое подтверждение частично.

В соответствии с пунктом 155 осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.

Также, согласно пункту 3 Примечания приложения 5-1 к конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ.

Так, изучением материалов контролируемой государственной закупки установлено, что предметом закупаемых работ в конкурсе являются – «Проведение комплексной вневедомственной экспертизы». Согласно письма уполномоченного органа в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности – Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИР РК от 01.08.2019 г. №24-02-2/7927, в соответствии с пунктом 16 статьи 1 Закона РК "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК (далее - Закон РК), понятие экспертиза проектов – это экспертная деятельность, заключающаяся в проведении анализа и оценки качества проектов путем установления соответствия (несоответствия) проектных решений условиям исходных документов (материалов, данных) для проектирования, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, а также соблюдения в проектных решениях и расчетах требований градостроительных и технических регламентов, норм и положений государственных и межгосударственных нормативных документов.

Вместе с тем, согласно пункта 1 статьи 64-3 Закона РК экспертиза проектов подразделяется на следующие виды: 1) экспертиза проектов (комплексная вневедомственная экспертиза технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации), предназначенных для строительства, осуществляемая аккредитованными экспертными организациями или экспертами, имеющими соответствующий аттестат; 2) комплексная вневедомственная экспертиза проектов строительства (технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации), отнесенная к государственной монополии.

Порядок проведения экспертизы проектов в разные годы регламентировался Законом РК в следующей хронологии: - в редакции статьи 64 Закона РК в период с 2001 по 2012 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими соответствующую лицензию; - в редакции статьи 64 Закона РК с 2012 по 2015 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими в штате аттестованных экспертов; - в редакции статьи 64-1 Закона РК с 2016 года по настоящее время комплексная вневедомственная экспертиза проектов в области строительства объектов проводится экспертными организациями и осуществляется экспертами, аттестованными по соответствующим разделам (частям) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 43 Закона РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016года №480-V, действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. В статью 64 Закона РК (от 16 июля 2001 года №242-II) за все вышеуказанные годы, неоднократно вносились изменения и дополнения, которые не изменили основное предназначение экспертной деятельности, заключается в проведении анализа и оценки качества проектов.

Соответственно услуга по экспертной деятельности не поменялась, а вносились лишь только изменения в форму разрешения на право осуществления данного вида деятельности. Согласно позиции уполномоченного органа, а также письма Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан №КВГА-8/18357 от 29.08.2019 года необходимо учитывать

опыт экспертных организаций по обязательной комплексной вневедомственной экспертизе проектов строительства (ТЭО и ПСД) необходимо с момента появления понятия экспертизы проектов, то есть с 2001 года.

Так, при верном применении расчета относительных значений критериев к конкурсному ценовому предложению потенциального поставщик ТОО «Строй Продуктив» - общая условная скидка 13 %, в том числе за наличие опыта работы 10 %, 4 года.

Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение требовании пункта 155 Правил неверно применен расчет относительных значений критериев к конкурсным ценовым предложениям потенциальных поставщиков (расчет условных скидок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015 года № 598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» *(далее*-Закон*)* и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель Департамента **С. Қасымов**

Е. Нурманов
тел: 33-02-39