Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

21.11.2019 жылғы № 750000000-4-6/7-78147

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 21.11.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 990640002468, ҚР ІІМ Төтенше жағдайлар Комитетінің "Қазселденқорғау" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Байғалық Ернат Елүбайұлы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, главный специалист отдела камерального контроля "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Жетембекова Асия Мелисовна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3659467-1 ҚР ІІМ ТЖК "Қазселденқорғау" ММ бас басқармасы ғимаратына ағымдағы жөндеу жұмыстары Лоттың № 22117556-ОК1 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Жетембековой А.М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №3659467-1 Текущие ремонтные работы здания головного управления ГУ "Казселезащита" КЧС МВД РК на основании жалобы ТОО "Kz Building Development" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в необоснованном применении условных скидок, а также необоснованном допуске потенциального поставщика предусмотренные профилем рисков №6, 7. Как следует из протокола итогов конкурсная комиссия решила допустить конкурсную заявку потенциального поставщика ИП "Жайдары" к участию в конкурсе. Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Также, в соответствии с п.п.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.4 Приложения 5 сведения о квалификации потенциальные поставщики указывают сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, где имеется графа «собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)», т.е. необходимо подтвердить право собственности. Согласно налоговому законодательству Республики Казахстан плательщик налога на добавленную стоимость, осуществляющий реализацию товаров, работ, услуг, облагаемых налогом на добавленную стоимость, обязан выставить лицу, получающему указанные товары (работы, услуги), счет-фактуру с налогом на добавленную стоимость. В соответствии с Приложением 1-3 к конкурсной документации квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком)

установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия перфоратор, дрели электрические, смесители, проточные, передвижные, для сухих смесей, 25-80 л/мин, шуруповерт строительно-монтажный, автомобиль бортовое, до 5 т., аппарат для газовой сварки и резки, фреза столярная, электрик с допуском не менее 4 группы до 1000В и свыше. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП "Жайдары" установлено, что требуемые материальные ресурсы в составе конкурсной заявки не подтверждены документально, а именно представлены только счет-фактуры. Следовательно, счет-фактура – это платежный документ, содержащий реквизиты плательщика налога на добавленную стоимость, который выставляется им на основании ранее выставленного счета на оплату, за исключением случаев, предусмотренных Налоговым Кодексом РК и не является документом подтверждающим право собственности. Кроме того, по требованию о наличии электрика с допуском не менее 4 группы до 1000В и свыше заявлен электрик с допуском до 1000В. Таким образом, потенциальным поставщиком ИП "Жайдары" не подтверждены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. В связи с чем, конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсную заявку потенциального поставщика ИП "Жайдары" от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Проведенным камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работы, согласно которого конкурсной комиссии следовало применить условные скидки следующим образом: - ТОО "Арай" следовало применить 10% (9 лет в качестве генерального подрядчика), при этом общая условная скидка должна составлять 13%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

21.11.2019 года № 750000000-4-6/7-78147

РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 990640002468, ГУ "Казселезащита" Комитета по чрезвычайным ситуациям МВД РК о нарушениях, выявленных 21.11.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Байғалық Ернат Елүбайұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, главный специалист отдела камерального контроля РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жетембекова Асия Мелисовна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3659467-1 Текущие ремонтные работы здания головного управления ГУ "Казселезащита" КЧС МВД РК № лота 22117556-ОК1 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Жетембековой А.М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №3659467-1 Текущие ремонтные работы здания головного управления ГУ "Казселезащита" КЧС МВД РК на основании жалобы ТОО "Kz Building Development" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в необоснованном применении условных скидок, а также необоснованном допуске потенциального поставщика предусмотренные профилем рисков №6, 7. Как следует из протокола итогов конкурсная комиссия решила допустить конкурсную заявку потенциального поставщика ИП "Жайдары" к участию в конкурсе. Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Также, в соответствии с п.п.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.4 Приложения 5 сведения о квалификации потенциальные поставщики указывают сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, где имеется графа «собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)», т.е. необходимо подтвердить право собственности. Согласно налоговому законодательству Республики Казахстан плательщик налога на добавленную стоимость, осуществляющий реализацию товаров, работ, услуг, облагаемых налогом на добавленную стоимость, обязан выставить лицу, получающему указанные товары (работы, услуги), счет-фактуру с налогом на добавленную стоимость. В соответствии с Приложением 1-3 к конкурсной документации квалификационные

требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком) установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия перфоратор, дрели электрические, смесители, проточные, передвижные, для сухих смесей, 25-80 л/мин, шуруповерт строительно-монтажный, автомобиль бортовое, до 5 т., аппарат для газовой сварки и резки, фреза столярная, электрик с допуском не менее 4 группы до 1000В и свыше. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП "Жайдары" установлено, что требуемые материальные ресурсы в составе конкурсной заявки не подтверждены документально, а именно представлены только счет-фактуры. Следовательно, счет-фактура – это платежный документ, содержащий реквизиты плательщика налога на добавленную стоимость, который выставляется им на основании ранее выставленного счета на оплату, за исключением случаев, предусмотренных Налоговым Кодексом РК и не является документом подтверждающим право собственности. Кроме того, по требованию о наличии электрика с допуском не менее 4 группы до 1000В и свыше заявлен электрик с допуском до 1000В. Таким образом, потенциальным поставщиком ИП "Жайдары" не подтверждены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. В связи с чем, конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсную заявку потенциального поставщика ИП "Жайдары" от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Проведенным камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работы, согласно которого конкурсной комиссии следовало применить условные скидки следующим образом: - ТОО "Арай" следовало применить 10% (9 лет в качестве генерального подрядчика), при этом общая условная скидка должна составлять 13%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.