Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

22.11.2019 жылғы № 631010000-4-5/7-78204

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 22.11.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150340004885, "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Мамаев Серик Есркепулы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Саркытов Куат Муратбекулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3586341-1 ШҚО Жарма ауданы Кіші Қарасу ауылындағы су құбыры желілерінің құрылысы Лоттың № 27369261-ОК1 Сумен жабдықтау объектілерінің / жүйелерінің / желілерінің, су өткізу желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральный контроль государственной закупки № 3586341-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Асанас-Дар» №57778 (вх.№ЮЛ-К-806 от 04.11.2019г) с дополнениями от 08.11.2019 года за вх.№ЮЛ-К-806/1, на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В ЧАСТИ ОТКЛОНЕНИЯ ЗАЯВОК К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ: Согласно протокола об итогах №3397192 от 01.11.2019 года, решением кокнурсной комиссии заявка ТОО «КУРЫЛЫС» отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Вместе с тем, в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». В Приложении 1 к конкурсной документации №П-528 от 15.08.2019 года, Организатором предосмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы – 4 года. Предметом конкурса является – «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО», то есть новое строительство водопроводных сетей. В соответствии с п.5 примечания Приложении 5 к конкурсой документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». При этом, в соответствии с п.8 примечания Приложении 5 к

КД Правил, «опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Так, согласно п.9 примечания Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Согласно п.7.2 заключения ТОО «Экспертиза PRO» №ЭPRO-0129/19 от 20.05.2019 года по рабочему проекту «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО» установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. Закупаемые работы по строительству водопроводных сетей находятся в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения к ним» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам «I (повышенного)», «II (нормального)» и «II (нормального) технический несложного» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями», с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный

ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях".». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, изучением документов, приложенных в составе заявки ТОО «КУРЫЛЫС» установлено, что данным потенциальным поставщиком выполнены работы, соответствующие предмету конкурса за 4 года (2009 год – 2 объекта генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект генподряд; 2018 год – 1 объект генподряд). Таким образом, опыт работы ТОО «КУРЫЛЫС» составляет 4 года, что соответствует квалификационным требованиям Организатора закупок в части наличия «4 года опыта работы». В связи с чем, решение конкурсной комиссии по отклонению заявки ТОО «КУРЫЛЫС» принято в нарушение пп.1) п.150 Правил, неправомерно. ДАЛЕЕ, КАМЕРАЛЬНЫМ КОНТРОЛЕМ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ УСЛОВНЫХ СКИДОК УСТАНОВЛЕНО СЛЕДУЮЩЕЕ: В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства... Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Так, произведенным камеральным контролем установлено: Потенциальному поставщику ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 6,4 % по критерию «опыт работы», поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 6 лет: 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (3 объекта, генподряд), 2013 год (3 объекта, генподряд), 2014 год (2 объекта, генподряд), 2017 год (3 объекта, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 7,4%. Потенциальному поставщику ТОО «СМУ ШЫҒЫС» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 8,7% по критерию «опыт работы» за наличие опыта 8 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы,

аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 10 лет: 2009 год (1 объект, генподряд), 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2012 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (1 объект, генподряд), 2017 год (1 объект, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10%. Потенциальному поставщику ТОО «Асанас-Дар» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 9,3% по критерию «опыт работы» за наличие опыта 8 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 9 лет: 2009 год (2 объекта, генподряд), 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (2 объекта, генподряд), 2016 год (2 объекта, генподряд), 2017 год (2 объекта, генподряд), 2018 год (2 объекта, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Потенциальному поставщику ТОО «БОТА» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 7,8 % по критерию «опыт работы» за наличие опыта 7 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 10 лет: 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2012 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (1 объект, генподряд), 2017 год (1 объект, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд), 2019 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Потенциальному поставщику Товарищество с ограниченной ответственностью «ТОО «Енбек Адал» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 6,2 % по критерию «опыт работы» за наличие опыта 4 года, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 7 лет: 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (7 объектов, генподряд), 2017 год (6 объектов, генподряд), 2018 год (5 объектов, генподряд), 2019 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Также, как установлено выше, опыт работы ТОО «КУРЫЛЫС» подтвержден 4 года (2009 год – 2 объекта генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект генподряд; 2018 год – 1 объект генподряд), что подлежит применению скидки в размере 4,2% в соответствии с п.155 Правил. Далее, согласно п.157-158 Правил, «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Так, потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп» в составе заявки предоставлены сертификаты, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества (КСС 0083895) и экологического менеджмента (КСС 0083906). Согласно данным веб-сайта Национального центра аккредитации (http://cabinet.nca.kz/SertView) установлено, что вышеуказанные сертификаты, заявленные потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп», являются недействительными (статус: истек срок). Таким образом, в нарушение п.157 и 158 Правил, конкурсной комиссией

неправомерно присвоена условная скидка потенциальному поставщику ТОО «ВостокСтройГрупп» в размере 3% за сертификаты системы менеджмента качества и экологического менеджмента, тогда как следовало присвоить 0%. Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили рисков №5 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

22.11.2019 года № 631010000-4-5/7-78204

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150340004885, ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 22.11.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Мамаев Серик Есркепулы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Саркытов Куат Муратбекулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3586341-1 Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО № лота 27369261-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральный контроль государственной закупки № 3586341-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Асанас-Дар» №57778 (вх.№ЮЛ-К-806 от 04.11.2019г) с дополнениями от 08.11.2019 года за вх.№ЮЛ-К-806/1, на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В ЧАСТИ ОТКЛОНЕНИЯ ЗАЯВОК К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ: Согласно протокола об итогах №3397192 от 01.11.2019 года, решением кокнурсной комиссии заявка ТОО «КУРЫЛЫС» отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Вместе с тем, в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». В Приложении 1 к конкурсной документации №П-528 от 15.08.2019 года, Организатором предосмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы – 4 года. Предметом конкурса является – «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО», то есть новое строительство водопроводных сетей. В соответствии с п.5 примечания Приложении 5 к конкурсой документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно

представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». При этом, в соответствии с п.8 примечания Приложении 5 к КД Правил, «опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Так, согласно п.9 примечания Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Согласно п.7.2 заключения ТОО «Экспертиза PRO» №ЭPRO-0129/19 от 20.05.2019 года по рабочему проекту «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО» установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. Закупаемые работы по строительству водопроводных сетей находятся в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения к ним» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам «I (повышенного)», «II (нормального)» и «II (нормального) технический несложного» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями», с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства

внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях".». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, изучением документов, приложенных в составе заявки ТОО «КУРЫЛЫС» установлено, что данным потенциальным поставщиком выполнены работы, соответствующие предмету конкурса за 4 года (2009 год – 2 объекта генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект генподряд; 2018 год – 1 объект генподряд). Таким образом, опыт работы ТОО «КУРЫЛЫС» составляет 4 года, что соответствует квалификационным требованиям Организатора закупок в части наличия «4 года опыта работы». В связи с чем, решение конкурсной комиссии по отклонению заявки ТОО «КУРЫЛЫС» принято в нарушение пп.1) п.150 Правил, неправомерно. ДАЛЕЕ, КАМЕРАЛЬНЫМ КОНТРОЛЕМ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ УСЛОВНЫХ СКИДОК УСТАНОВЛЕНО СЛЕДУЮЩЕЕ: В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства... Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Так, произведенным камеральным контролем установлено: Потенциальному поставщику ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 6,4 % по критерию «опыт работы», поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 6 лет: 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (3 объекта, генподряд), 2013 год (3 объекта, генподряд), 2014 год (2 объекта, генподряд), 2017 год (3 объекта, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 7,4%. Потенциальному поставщику ТОО «СМУ ШЫҒЫС» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 8,7% по критерию «опыт работы» за наличие опыта 8

лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 10 лет: 2009 год (1 объект, генподряд), 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2012 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (1 объект, генподряд), 2017 год (1 объект, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10%. Потенциальному поставщику ТОО «Асанас-Дар» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 9,3% по критерию «опыт работы» за наличие опыта 8 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 9 лет: 2009 год (2 объекта, генподряд), 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (2 объекта, генподряд), 2016 год (2 объекта, генподряд), 2017 год (2 объекта, генподряд), 2018 год (2 объекта, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Потенциальному поставщику ТОО «БОТА» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 7,8 % по критерию «опыт работы» за наличие опыта 7 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 10 лет: 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2012 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (1 объект, генподряд), 2017 год (1 объект, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд), 2019 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Потенциальному поставщику Товарищество с ограниченной ответственностью «ТОО «Енбек Адал» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 6,2 % по критерию «опыт работы» за наличие опыта 4 года, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 7 лет: 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (7 объектов, генподряд), 2017 год (6 объектов, генподряд), 2018 год (5 объектов, генподряд), 2019 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Также, как установлено выше, опыт работы ТОО «КУРЫЛЫС» подтвержден 4 года (2009 год – 2 объекта генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект генподряд; 2018 год – 1 объект генподряд), что подлежит применению скидки в размере 4,2% в соответствии с п.155 Правил. Далее, согласно п.157-158 Правил, «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Так, потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп» в составе заявки предоставлены сертификаты, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества (КСС 0083895) и экологического менеджмента (КСС 0083906). Согласно данным веб-сайта Национального центра аккредитации (http://cabinet.nca.kz/SertView) установлено, что вышеуказанные сертификаты, заявленные

потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп», являются недействительными (статус: истек срок). Таким образом, в нарушение п.157 и 158 Правил, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка потенциальному поставщику ТОО «ВостокСтройГрупп» в размере 3% за сертификаты системы менеджмента качества и экологического менеджмента, тогда как следовало присвоить 0%. Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили рисков №5 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.