Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

05.12.2019 жылғы № 311010000-4-6/7-78679

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 05.12.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 050240007904, "Талас ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" КММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Департамент басшысы
Дуйсенбаев Алмас Елтаевич

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Главный специалист "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Мекебай Ерлан Нұрланұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3709461-1 Жамбыл облысы Талас ауданы "Ерназар-Қойгелды" 9+100 шқ автомобиль жолындағы көпірдің құрылысы бойынша мемлекеттік сараптамадан өткізуімен жобалық-сметалық құжаттамасын әзірлеу Лоттың № 27744626-ОК1 Ғимараттарды/құрылыстарды/аумақтарды/нысандаржы және олардың жүйелерін жобалау бойынша инженерлік жұмыстар және осымен байланысты жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. В соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. В соответствии с п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением установлено, что в нарушение п.175 Правил осуществления государственных закупок, организатором конкурса при формировании и публикации данного конкурса неправомерно установлен признак демпинга, то есть конкурсной комиссией был выбран пункт «Работа», тогда как согласно Инструкции пользователей портала государственных закупок необходимо было выбрать пункт «Работа на разработку ТЭО/ПСД». Изучением установлено, что выделенная сумма на открытый конкурс № 3709461-1 «Разработка проектно-сметной документации с прохождением государственной экспертизы по строительству моста на автомобильной дороге "Ерназар-Койгелды" 9+100 км Таласского района Жамбылской области» составляет 9 306 000 тенге. Демпинговая цена составляет 9 306 000– 15% = 7 910 100,00 тенге. Тогда как, изучением протокола итогов № 3427776 установлено, что предлагаемые цены потенциальных поставщиков ТОО «Тараз Аркон» - 5 500 000 тг, ТОО «Каз Центр Проект» - 6 890 000 тг и ТОО «Транс-Сервис» - 7 144 800 тг. Таким образом, согласно п.175 и п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Тараз Аркон», ТОО «Каз Центр Проект» и ТОО «Транс-Сервис» подлежат отклонению. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы

на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. 1. Изучением установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Алматы Жоба» в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов выполненных работ аналогичные (схожие) к закупаемому конкурсу по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронная копия положительного заключения экспертизы), где условную скидка за наличие опыта работы составляет в размере 2 % (1-работа за 2010 год в качестве генерального подрядчика, 1-работа за 2018 год в качестве генерального подрядчика). В этой связи, конкурсная комиссия неправомерно применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Алматы Жоба» в размере 13% за 9 лет, тогда как следовало учесть 2% за 2 года в качестве генерального подрядчика. 2. Изучением установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЕКА-Проект» в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов выполненных работ аналогичные (схожие) к закупаемому конкурсу по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронная копия положительного заключения экспертизы), где условная скидка за наличие опыта работы составляет в размере 4% за 4 года (1-работа за 2017 год в качестве генерального подрядчика, 1-работа за 2018 год в качестве генерального подрядчика, 1-работа за 2019 год в качестве генерального подрядчика, 1-работа за 2013 год в качестве генерального подрядчика). В этой связи, конкурсная комиссия неправомерно применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЕКА-Проект» в размере 7,8% за 5 лет, тогда как следовало учесть 4% за 4 года в качестве генерального подрядчика. 3. Изучением установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «МПК-ПРОЕКТ» в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов выполненных работ аналогичные (схожие) к закупаемому конкурсу по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронная копия положительного заключения экспертизы), где условная скидка за наличие опыта работы составляет в размере 0%. В этой связи, конкурсная комиссия неправомерно применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «МПК-ПРОЕКТ» в размере 1% за 1 год, тогда как следовало учесть 0%. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

05.12.2019 года № 311010000-4-6/7-78679

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 050240007904, КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акимата Таласского района" о нарушениях, выявленных 05.12.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Департамент басшысы
Дуйсенбаев Алмас Елтаевич

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Главный специалист РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Мекебай Ерлан Нұрланұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3709461-1 Разработка проектно-сметной документации с прохождением государственной экспертизы по строительству моста на автомобильной дороге "Ерназар-Койгелды" 9+100 км Таласского района Жамбылской области № лота 27744626-ОК1 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. В соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. В соответствии с п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением установлено, что в нарушение п.175 Правил осуществления государственных закупок, организатором конкурса при формировании и публикации данного конкурса неправомерно установлен признак демпинга, то есть конкурсной комиссией был выбран пункт «Работа», тогда как согласно Инструкции пользователей портала государственных закупок необходимо было выбрать пункт «Работа на разработку ТЭО/ПСД». Изучением установлено, что выделенная сумма на открытый конкурс № 3709461-1 «Разработка проектно-сметной документации с прохождением государственной экспертизы по строительству моста на автомобильной дороге "Ерназар-Койгелды" 9+100 км Таласского района Жамбылской области» составляет 9 306 000 тенге. Демпинговая цена составляет 9 306 000– 15% = 7 910 100,00 тенге. Тогда как, изучением протокола итогов № 3427776 установлено, что предлагаемые цены потенциальных поставщиков ТОО «Тараз Аркон» - 5 500 000 тг, ТОО «Каз Центр Проект» - 6 890 000 тг и ТОО «Транс-Сервис» - 7 144 800 тг. Таким образом, согласно п.175 и п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Тараз Аркон», ТОО «Каз Центр Проект» и ТОО «Транс-Сервис» подлежат отклонению. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в

размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. 1. Изучением установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Алматы Жоба» в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов выполненных работ аналогичные (схожие) к закупаемому конкурсу по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронная копия положительного заключения экспертизы), где условную скидка за наличие опыта работы составляет в размере 2 % (1-работа за 2010 год в качестве генерального подрядчика, 1-работа за 2018 год в качестве генерального подрядчика). В этой связи, конкурсная комиссия неправомерно применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Алматы Жоба» в размере 13% за 9 лет, тогда как следовало учесть 2% за 2 года в качестве генерального подрядчика. 2. Изучением установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЕКА-Проект» в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов выполненных работ аналогичные (схожие) к закупаемому конкурсу по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронная копия положительного заключения экспертизы), где условная скидка за наличие опыта работы составляет в размере 4% за 4 года (1-работа за 2017 год в качестве генерального подрядчика, 1-работа за 2018 год в качестве генерального подрядчика, 1-работа за 2019 год в качестве генерального подрядчика, 1-работа за 2013 год в качестве генерального подрядчика). В этой связи, конкурсная комиссия неправомерно применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЕКА-Проект» в размере 7,8% за 5 лет, тогда как следовало учесть 4% за 4 года в качестве генерального подрядчика. 3. Изучением установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «МПК-ПРОЕКТ» в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии объемов выполненных работ аналогичные (схожие) к закупаемому конкурсу по которым представлены соответствующие подтверждающие документы (электронная копия положительного заключения экспертизы), где условная скидка за наличие опыта работы составляет в размере 0%. В этой связи, конкурсная комиссия неправомерно применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «МПК-ПРОЕКТ» в размере 1% за 1 год, тогда как следовало учесть 0%. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в

соответствии с приложением 2 Правил.