"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

12.12.2019 ж. №3804

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Камеральный контроль государственной закупки № 3586341-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Асанас-Дар» №57778 (вх.№ЮЛ-К-806 от 04.11.2019г) с дополнениями от 08.11.2019 года за вх.№ЮЛ-К-806/1, на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В ЧАСТИ ОТКЛОНЕНИЯ ЗАЯВОК К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ: Согласно протокола об итогах №3397192 от 01.11.2019 года, решением кокнурсной комиссии заявка ТОО «КУРЫЛЫС» отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Вместе с тем, в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». В Приложении 1 к конкурсной документации №П-528 от 15.08.2019 года, Организатором предосмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы – 4 года. Предметом конкурса является – «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО», то есть новое строительство водопроводных сетей. В соответствии с п.5 примечания Приложении 5 к конкурсой документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». При этом, в соответствии с п.8 примечания Приложении 5 к КД Правил, «опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее

выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Так, согласно п.9 примечания Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Согласно п.7.2 заключения ТОО «Экспертиза PRO» №ЭPRO-0129/19 от 20.05.2019 года по рабочему проекту «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО» установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. Закупаемые работы по строительству водопроводных сетей находятся в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения к ним» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам «I (повышенного)», «II (нормального)» и «II (нормального) технический несложного» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями», с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием,

опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях".». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, изучением документов, приложенных в составе заявки ТОО «КУРЫЛЫС» установлено, что данным потенциальным поставщиком выполнены работы, соответствующие предмету конкурса за 4 года (2009 год – 2 объекта генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект генподряд; 2018 год – 1 объект генподряд). Таким образом, опыт работы ТОО «КУРЫЛЫС» составляет 4 года, что соответствует квалификационным требованиям Организатора закупок в части наличия «4 года опыта работы». В связи с чем, решение конкурсной комиссии по отклонению заявки ТОО «КУРЫЛЫС» принято в нарушение пп.1) п.150 Правил, неправомерно. ДАЛЕЕ, КАМЕРАЛЬНЫМ КОНТРОЛЕМ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ УСЛОВНЫХ СКИДОК УСТАНОВЛЕНО СЛЕДУЮЩЕЕ: В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства... Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Так, произведенным камеральным контролем установлено: Потенциальному поставщику ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 6,4 % по критерию «опыт работы», поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 6 лет: 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (3 объекта, генподряд), 2013 год (3 объекта, генподряд), 2014 год (2 объекта, генподряд), 2017 год (3 объекта, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 7,4%. Потенциальному поставщику ТОО «СМУ ШЫҒЫС» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 8,7% по критерию «опыт работы» за наличие опыта 8 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 10 лет: 2009 год (1 объект, генподряд), 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2012 год (1 объект,

генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (1 объект, генподряд), 2017 год (1 объект, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10%. Потенциальному поставщику ТОО «Асанас-Дар» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 9,3% по критерию «опыт работы» за наличие опыта 8 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 9 лет: 2009 год (2 объекта, генподряд), 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (2 объекта, генподряд), 2016 год (2 объекта, генподряд), 2017 год (2 объекта, генподряд), 2018 год (2 объекта, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Потенциальному поставщику ТОО «БОТА» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 7,8 % по критерию «опыт работы» за наличие опыта 7 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 10 лет: 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2012 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (1 объект, генподряд), 2017 год (1 объект, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд), 2019 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Потенциальному поставщику Товарищество с ограниченной ответственностью «ТОО «Енбек Адал» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 6,2 % по критерию «опыт работы» за наличие опыта 4 года, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 7 лет: 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (7 объектов, генподряд), 2017 год (6 объектов, генподряд), 2018 год (5 объектов, генподряд), 2019 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Также, как установлено выше, опыт работы ТОО «КУРЫЛЫС» подтвержден 4 года (2009 год – 2 объекта генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект генподряд; 2018 год – 1 объект генподряд), что подлежит применению скидки в размере 4,2% в соответствии с п.155 Правил. Далее, согласно п.157-158 Правил, «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Так, потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп» в составе заявки предоставлены сертификаты, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества (КСС 0083895) и экологического менеджмента (КСС 0083906). Согласно данным веб-сайта Национального центра аккредитации (http://cabinet.nca.kz/SertView) установлено, что вышеуказанные сертификаты, заявленные потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп», являются недействительными (статус: истек срок). Таким образом, в нарушение п.157 и 158 Правил, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка потенциальному поставщику ТОО «ВостокСтройГрупп» в размере 3% за сертификаты системы менеджмента качества и

экологического менеджмента, тогда как следовало присвоить 0%. Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили рисков №5 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.11.2019 жылғы № 631010000-4-5/7-78204 хабарламасына "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ, 150340004885 12.11.2015 жылғы № 4156 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках», и подпунктом 4) пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), организатором в конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 4 года. В соответствии с пунктом 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2 примечания Приложения 5 к КД Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с пунктом 8 примечания Приложения 5 к КД Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из

функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пункта 9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.7.2 заключения ТОО «Экспертиза PRO» №ЭPRO-0129/19 от 20.05.2019 года по рабочему проекту «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО» установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. Закупаемые работы по строительству водопроводных сетей находятся в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». В соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения к ним» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам «I (повышенного)», «II (нормального)» и «II (нормального) технический несложного» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями», с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный

ремонт и реконструкцию». В соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях"». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Согласно пункту 1 статьи 74 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», собственник (заказчик, инвестор, застройщик) самостоятельно осуществляет приемку в эксплуатацию завершенных строительством технически несложных объектов, а именно: 1) реконструкцию посредством перепланировки помещений (отдельных частей) существующих зданий, не связанных с изменением несущих и ограждающих конструкций; 2) временные строения, включая бытовые помещения для сезонных работ и отгонного животноводства; 3) хозяйственно-бытовые постройки на территориях индивидуальных приусадебных участков, постройки на участках садовых и огороднических товариществ (обществ), элементы благоустройства на придомовых территориях или приусадебных (дачных) участках; 4) мобильные комплексы контейнерного и блочного исполнения, а также одноэтажные здания (сооружения) для предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, возведенные из сборно-разборных конструкций и не требующие согласования с санитарно-эпидемиологическими службами; 5) автостоянки открытого типа при количестве автомашин не более пятидесяти единиц, а также гаражи с боксами не более чем на две автомашины; 6) строительство индивидуальных жилых домов, а также других строений, предназначенных для личного пользования граждан; 7) малые архитектурные формы и ограждение территорий; 8) открытые спортивные площадки, тротуары, мощения вокруг зданий (сооружений). Так, в ходе изучения конкурсных заявок потенциальных поставщиков 1) ТОО «СМУ ШЫҒЫС», 2) ТОО «Асанас-Дар», 3) ТОО «БОТА», 4) ТОО «Енбек Адал», 5) ТОО «ПМК Құрлыс» установлено, что по функциональному назначению и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, у данных потенциальных поставщиков опыт составляет, с присвоением условной скидки по опыту работы, а именно: ТОО «СМУ ШЫҒЫС»: 2009 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2010 год 2 объекта в качестве генерального подрядчика, 2011 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2012 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2013 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2014 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2015 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2017 год 1 объект в качестве генерального подрядчика. ТОО «Асанас-Дар»: 2010 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2011 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2013 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2015 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2016 год 2 объекта в качестве генерального подрядчика, 2017 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2018 год 2 объект в качестве генерального подрядчика. ТОО «БОТА»: 2010 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2011 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2012 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2013 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2014 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2016 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2017 год 2 объекта в качестве генерального подрядчика, 2018 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2019 год 1 объект в качестве

генерального подрядчика. ТОО «Енбек Адал»: 2013 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2014 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2015 год 1 объект в качестве генерального подрядчика. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), еслион и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. При этом, приложения 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации (Приложение 4 к Правилам), содержит графы «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)», которые предусматривают ссылку на электронную копию подтверждающих документов. В этой связи, не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)»предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации является основанием для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика, когда наличие опыта работы является квалификационным требованием. Кроме того, следует отметить, что согласно пункту 126 Правил, конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале. В ходе изучения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрлыс» установлено, что в сведениях о квалификации в разделе (Электронная копия подтверждающих документов) представлены неполные сведения о квалификации. На основании вышеизложенного и в нарушении п.п. 1) п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрлыс». Касательно конкурсной заявки ТОО «ВостокСтройГрупп». Согласно п.157-158 Правил, «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Заявка на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО "ВостокСтройГрупп" подана 07.09.2019 года, тем самым на момент подачи заявки, сертификаты подтверждающие соответствие системы менеджмента качества (КСС 0083895) и экологического менеджмента (КСС 0083906) выданные АО «НаЦЭкС» со сроком действия до 26.09.2019 года были действительными.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3804 12.12.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области", 150340004885 от 28.11.2019 года № 4156, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.11.2019 года № 631010000-4-5/7-78204, где установлены следующие нарушения:
Камеральный контроль государственной закупки № 3586341-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Асанас-Дар» №57778 (вх.№ЮЛ-К-806 от 04.11.2019г) с дополнениями от 08.11.2019 года за вх.№ЮЛ-К-806/1, на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В ЧАСТИ ОТКЛОНЕНИЯ ЗАЯВОК К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ: Согласно протокола об итогах №3397192 от 01.11.2019 года, решением кокнурсной комиссии заявка ТОО «КУРЫЛЫС» отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Вместе с тем, в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». В Приложении 1 к конкурсной документации №П-528 от 15.08.2019 года, Организатором предосмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы – 4 года. Предметом конкурса является – «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО», то есть новое строительство водопроводных сетей. В соответствии с п.5 примечания Приложении 5 к конкурсой документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». Согласно п.2 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются

электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». При этом, в соответствии с п.8 примечания Приложении 5 к КД Правил, «опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Так, согласно п.9 примечания Приложении 5 к КД Правил: «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения». Согласно п.7.2 заключения ТОО «Экспертиза PRO» №ЭPRO-0129/19 от 20.05.2019 года по рабочему проекту «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО» установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. Закупаемые работы по строительству водопроводных сетей находятся в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения к ним» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам «I (повышенного)», «II (нормального)» и «II (нормального) технический несложного» уровня ответственности, которые по

функциональному назначению являются «прочими сооружениями», с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях".». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Так, изучением документов, приложенных в составе заявки ТОО «КУРЫЛЫС» установлено, что данным потенциальным поставщиком выполнены работы, соответствующие предмету конкурса за 4 года (2009 год – 2 объекта генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект генподряд; 2018 год – 1 объект генподряд). Таким образом, опыт работы ТОО «КУРЫЛЫС» составляет 4 года, что соответствует квалификационным требованиям Организатора закупок в части наличия «4 года опыта работы». В связи с чем, решение конкурсной комиссии по отклонению заявки ТОО «КУРЫЛЫС» принято в нарушение пп.1) п.150 Правил, неправомерно. ДАЛЕЕ, КАМЕРАЛЬНЫМ КОНТРОЛЕМ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ УСЛОВНЫХ СКИДОК УСТАНОВЛЕНО СЛЕДУЮЩЕЕ: В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства... Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации». Так, произведенным камеральным контролем установлено: Потенциальному поставщику ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 6,4 % по критерию «опыт работы», поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 6 лет: 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (3 объекта, генподряд), 2013 год (3 объекта, генподряд), 2014 год (2 объекта, генподряд), 2017 год (3 объекта, генподряд), 2018 год

(1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 7,4%. Потенциальному поставщику ТОО «СМУ ШЫҒЫС» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 8,7% по критерию «опыт работы» за наличие опыта 8 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 10 лет: 2009 год (1 объект, генподряд), 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2012 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (1 объект, генподряд), 2017 год (1 объект, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10%. Потенциальному поставщику ТОО «Асанас-Дар» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 9,3% по критерию «опыт работы» за наличие опыта 8 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 9 лет: 2009 год (2 объекта, генподряд), 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (2 объекта, генподряд), 2016 год (2 объекта, генподряд), 2017 год (2 объекта, генподряд), 2018 год (2 объекта, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Потенциальному поставщику ТОО «БОТА» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 7,8 % по критерию «опыт работы» за наличие опыта 7 лет, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 10 лет: 2010 год (1 объект, генподряд), 2011 год (1 объект, генподряд), 2012 год (1 объект, генподряд), 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (1 объект, генподряд), 2017 год (1 объект, генподряд), 2018 год (1 объект, генподряд), 2019 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Потенциальному поставщику Товарищество с ограниченной ответственностью «ТОО «Енбек Адал» конкурсной комиссией неверно представлена условная скидка в размере 6,2 % по критерию «опыт работы» за наличие опыта 4 года, поскольку данным потенциальным поставщиком согласно представленного Приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» (и копиям подтверждающих документов) работы, аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в течение 7 лет: 2013 год (1 объект, генподряд), 2014 год (1 объект, генподряд), 2015 год (1 объект, генподряд), 2016 год (7 объектов, генподряд), 2017 год (6 объектов, генподряд), 2018 год (5 объектов, генподряд), 2019 год (1 объект, генподряд). В соответствии с п.155 Правил следовало определить 10,0%. Также, как установлено выше, опыт работы ТОО «КУРЫЛЫС» подтвержден 4 года (2009 год – 2 объекта генподряд; 2011 год – 1 объект генподряд; 2015 год – 1 объект генподряд; 2018 год – 1 объект генподряд), что подлежит применению скидки в размере 4,2% в соответствии с п.155 Правил. Далее, согласно п.157-158 Правил, «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Так, потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп» в составе заявки предоставлены сертификаты, подтверждающие

соответствие системы менеджмента качества (КСС 0083895) и экологического менеджмента (КСС 0083906). Согласно данным веб-сайта Национального центра аккредитации (http://cabinet.nca.kz/SertView) установлено, что вышеуказанные сертификаты, заявленные потенциальным поставщиком ТОО «ВостокСтройГрупп», являются недействительными (статус: истек срок). Таким образом, в нарушение п.157 и 158 Правил, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка потенциальному поставщику ТОО «ВостокСтройГрупп» в размере 3% за сертификаты системы менеджмента качества и экологического менеджмента, тогда как следовало присвоить 0%. Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили рисков №5 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля. , сообщает следующее.
В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках», и подпунктом 4) пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), организатором в конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 4 года. В соответствии с пунктом 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2 примечания Приложения 5 к КД Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой

указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с пунктом 8 примечания Приложения 5 к КД Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пункта 9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.7.2 заключения ТОО «Экспертиза PRO» №ЭPRO-0129/19 от 20.05.2019 года по рабочему проекту «Строительство водопроводных сетей в с. Киши Карасу Жарминского района ВКО» установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. Закупаемые работы по строительству водопроводных сетей находятся в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». В соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения к ним» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам «I (повышенного)», «II (нормального)» и «II (нормального) технический несложного» уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются «прочими сооружениями», с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства

внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». В соответствии с п.12 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях"». Согласно п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства». При этом, согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, опыт работы потенциальных поставщиков учитываются за последние 10 лет. Согласно пункту 1 статьи 74 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», собственник (заказчик, инвестор, застройщик) самостоятельно осуществляет приемку в эксплуатацию завершенных строительством технически несложных объектов, а именно: 1) реконструкцию посредством перепланировки помещений (отдельных частей) существующих зданий, не связанных с изменением несущих и ограждающих конструкций; 2) временные строения, включая бытовые помещения для сезонных работ и отгонного животноводства; 3) хозяйственно-бытовые постройки на территориях индивидуальных приусадебных участков, постройки на участках садовых и огороднических товариществ (обществ), элементы благоустройства на придомовых территориях или приусадебных (дачных) участках; 4) мобильные комплексы контейнерного и блочного исполнения, а также одноэтажные здания (сооружения) для предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, возведенные из сборно-разборных конструкций и не требующие согласования с санитарно-эпидемиологическими службами; 5) автостоянки открытого типа при количестве автомашин не более пятидесяти единиц, а также гаражи с боксами не более чем на две автомашины; 6) строительство индивидуальных жилых домов, а также других строений, предназначенных для личного пользования граждан; 7) малые архитектурные формы и ограждение территорий; 8) открытые спортивные площадки, тротуары, мощения вокруг зданий (сооружений). Так, в ходе изучения конкурсных заявок потенциальных поставщиков 1) ТОО «СМУ ШЫҒЫС», 2) ТОО «Асанас-Дар», 3) ТОО «БОТА», 4) ТОО «Енбек Адал», 5) ТОО «ПМК Құрлыс» установлено, что по функциональному назначению и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, у данных потенциальных поставщиков опыт составляет, с присвоением условной скидки по опыту работы, а именно: ТОО «СМУ ШЫҒЫС»: 2009 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2010 год 2 объекта в качестве генерального подрядчика, 2011 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2012 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2013 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2014 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2015 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2017 год 1 объект в качестве генерального подрядчика. ТОО «Асанас-Дар»: 2010 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2011 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2013 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2015 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2016 год 2 объекта в качестве генерального подрядчика, 2017 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2018 год 2 объект в качестве генерального подрядчика. ТОО «БОТА»: 2010 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2011 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2012 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2013 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2014 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2016 год 1 объект в

качестве генерального подрядчика, 2017 год 2 объекта в качестве генерального подрядчика, 2018 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2019 год 1 объект в качестве генерального подрядчика. ТОО «Енбек Адал»: 2013 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2014 год 1 объект в качестве генерального подрядчика, 2015 год 1 объект в качестве генерального подрядчика. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), еслион и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. При этом, приложения 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации (Приложение 4 к Правилам), содержит графы «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)», которые предусматривают ссылку на электронную копию подтверждающих документов. В этой связи, не заполнение граф (-ы) «Электронная копия подтверждающих документов» или «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)»предусмотренных в приложениях 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации является основанием для отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика, когда наличие опыта работы является квалификационным требованием. Кроме того, следует отметить, что согласно пункту 126 Правил, конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале. В ходе изучения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрлыс» установлено, что в сведениях о квалификации в разделе (Электронная копия подтверждающих документов) представлены неполные сведения о квалификации. На основании вышеизложенного и в нарушении п.п. 1) п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрлыс». Касательно конкурсной заявки ТОО «ВостокСтройГрупп». Согласно п.157-158 Правил, «при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)». Заявка на участие в конкурсе потенциальным поставщиком ТОО "ВостокСтройГрупп" подана 07.09.2019 года, тем самым на момент подачи заявки, сертификаты подтверждающие соответствие системы менеджмента качества (КСС 0083895) и экологического менеджмента (КСС 0083906) выданные АО «НаЦЭкС» со сроком действия до 26.09.2019 года были действительными.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна