"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

24.12.2019 ж. №3817

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Умербаевой М., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3623233-1 «Строительство поликлиники на 250 посещений в кенте Айтеке би Казалинского района Кызылординской области» (сумма закупки 2400942961 тенге) на основании жалоб ТОО «Казурылыс сервис» и ТОО «SCS Инжиниринг» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; подлежит процедуре банкротства либо ликвидации; Согласно пункту 136 Правил, в целях уточнения соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям в части их непричастности к процедуре банкротства либо ликвидации конкурсная комиссия рассматривает информацию, размещенную на интернет-ресурсе уполномоченного органа, осуществляющего контроль за проведением процедур банкротства либо ликвидации. Согласно п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно

примечании 2 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно примечанию 8 приложения 5, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно примечанию 9 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. По государственной закупке №3623233-1 «Строительство поликлиники на 250 посещений в кенте Айтеке би Казалинского района Кызылординской области» конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных

поставщиков ТОО «Промстройсервис Е» и ТОО «Строительная компания «Данекер» отклонены по причине: «В связи с тем, что потенциальный поставщик и его субподрядчик не представили сведения о процедуре банкротства или ликвидации (подтверждает, что потенциальный поставщик не является банкротом и не подлежит процедуре ликвидации), он не может быть допущен к участию в конкурсе и признан не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям представления им неполного представления сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации» Вместе с тем, учитывая требования пункта 136 Правил, указанная причина отклонения необоснованно. Однако, камеральным контролем установлено, что конкурсная заявка ТОО «Промстройсервис Е» должна быть не допущена по причине непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. (отсутствуют ссылки на подтверждающие документы). Не соответствуют квалификационным требованиям конкурсные заявки ТОО «Строительная компания «Данекер», ТОО «SCS Инжиниринг» и ТОО «Умирзак» по причине предоставления привлеченными ими субподрядчиками сведений о квалификаций по форме не соответствующей требованиям Правил, действующих на момент проведения конкурса (устаревшая форма). Кроме того, признанный конкурсной комиссией участником конкурса ТОО «Казкурылыс сервис» не обладает опытом работы в 5 лет, установленный конкурсной документацией. В связи с чем, данный поставщик должен быть признан несоответствующим квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. Аналогичная причина отклонения должны быть указана по конкурсной заявке ТОО «Строительная компания «Данекер». (опыт работы 2 года) Камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией допущено нарушение порядка расчета условных скидок за наличие опыта работы по предмету конкурса нижеследующим потенциальным поставщикам. Так, конкурсной комиссией по конкурсной заявке ТОО «SCS Инжиниринг» применена условная скидка за обладание опытом работы в размере 9,5 баллов (в качестве генподрядчика 9 лет) , тогда как по итогам камерального контроля данная скидка рассчитана как 6,3 балла (6 лет генпоряд), по конкурсной заявке ТОО «Казкурылыссервис» установлено 8,6 (7 лет генподряд) вместо положенных 3 баллов (3 года генподряд), ТОО «Умирзак» - 8,4 (7 лет генподряд) вместо 5,6 баллов (5 лет -генподряд), ТОО «Промстройсервис-Е» установлено 8,2 балла (8 лет генподряд) должно быть 0 балла по причине отсутствия в сведениях о квалификации ссылки на подтверждающий документ, ТОО «Строительная компания «Данекер» установлено 8,9 баллов (8 лет генподряд) вместо положенных 2 баллов (2 года генподряд). Установленные нарушения подпадают под профили риска № 5,6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.11.2019 жылғы № 431010000-4-5/6/7-78038 хабарламасына "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 4153 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

«Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» республикалық мемлекеттік мекемесінің 19.11.2019 жылғы № 431010000-4-5/6/7-78038 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламасына қатысты "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесінің 25.11.2019 жылғы №4153 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылықты келіп түскен болатын. Алайда, "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесінің тарапынан қарсылықты қараусыз қалдыру туралы 23.12.2019 жылғы № 04-10/1878 санды хаты

келіп түсті. Осыған орай, аталған хат негізінде "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесінің 25.11.2019 жылғы №4153 қарсылықты қараусыз қалдырылғанын хабарлаймыз.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3817 24.12.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 25.11.2019 года № 4153, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.11.2019 года № 431010000-4-5/6/7-78038, где установлены следующие нарушения:
Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Умербаевой М., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3623233-1 «Строительство поликлиники на 250 посещений в кенте Айтеке би Казалинского района Кызылординской области» (сумма закупки 2400942961 тенге) на основании жалоб ТОО «Казурылыс сервис» и ТОО «SCS Инжиниринг» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; подлежит процедуре банкротства либо ликвидации; Согласно пункту 136 Правил, в целях уточнения соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям в части их непричастности к процедуре банкротства либо ликвидации конкурсная комиссия рассматривает информацию, размещенную на интернет-ресурсе уполномоченного органа, осуществляющего контроль за проведением процедур банкротства либо ликвидации. Согласно п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере

ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно примечании 2 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно примечанию 8 приложения 5, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно примечанию 9 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения,

прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. По государственной закупке №3623233-1 «Строительство поликлиники на 250 посещений в кенте Айтеке би Казалинского района Кызылординской области» конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Промстройсервис Е» и ТОО «Строительная компания «Данекер» отклонены по причине: «В связи с тем, что потенциальный поставщик и его субподрядчик не представили сведения о процедуре банкротства или ликвидации (подтверждает, что потенциальный поставщик не является банкротом и не подлежит процедуре ликвидации), он не может быть допущен к участию в конкурсе и признан не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям представления им неполного представления сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации» Вместе с тем, учитывая требования пункта 136 Правил, указанная причина отклонения необоснованно. Однако, камеральным контролем установлено, что конкурсная заявка ТОО «Промстройсервис Е» должна быть не допущена по причине непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. (отсутствуют ссылки на подтверждающие документы). Не соответствуют квалификационным требованиям конкурсные заявки ТОО «Строительная компания «Данекер», ТОО «SCS Инжиниринг» и ТОО «Умирзак» по причине предоставления привлеченными ими субподрядчиками сведений о квалификаций по форме не соответствующей требованиям Правил, действующих на момент проведения конкурса (устаревшая форма). Кроме того, признанный конкурсной комиссией участником конкурса ТОО «Казкурылыс сервис» не обладает опытом работы в 5 лет, установленный конкурсной документацией. В связи с чем, данный поставщик должен быть признан несоответствующим квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. Аналогичная причина отклонения должны быть указана по конкурсной заявке ТОО «Строительная компания «Данекер». (опыт работы 2 года) Камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией допущено нарушение порядка расчета условных скидок за наличие опыта работы по предмету конкурса нижеследующим потенциальным поставщикам. Так, конкурсной комиссией по конкурсной заявке ТОО «SCS Инжиниринг» применена условная скидка за обладание опытом работы в размере 9,5 баллов (в качестве генподрядчика 9 лет) , тогда как по итогам камерального контроля данная скидка рассчитана как 6,3 балла (6 лет генпоряд), по конкурсной заявке ТОО «Казкурылыссервис» установлено 8,6 (7 лет генподряд) вместо положенных 3 баллов (3 года генподряд), ТОО «Умирзак» - 8,4 (7 лет генподряд) вместо 5,6 баллов (5 лет -генподряд), ТОО «Промстройсервис-Е» установлено 8,2 балла (8 лет генподряд) должно быть 0 балла по причине отсутствия в сведениях о квалификации ссылки на подтверждающий документ, ТОО «Строительная компания «Данекер» установлено 8,9 баллов (8 лет генподряд) вместо положенных 2 баллов (2 года генподряд). Установленные нарушения подпадают под профили риска № 5,6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

«Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» республикалық мемлекеттік мекемесінің 19.11.2019 жылғы № 431010000-4-5/6/7-78038 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламасына қатысты "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесінің 25.11.2019 жылғы №4153 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылықты келіп түскен болатын. Алайда,

"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесінің тарапынан қарсылықты қараусыз қалдыру туралы 23.12.2019 жылғы № 04-10/1878 санды хаты келіп түсті. Осыған орай, аталған хат негізінде "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесінің 25.11.2019 жылғы №4153 қарсылықты қараусыз қалдырылғанын хабарлаймыз.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич