Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

14.01.2020 жылғы № 351010000-4-5/7-82256

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 14.01.2020 жылғы анықталған бұзушылықтарды 000240001847, "Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель департамента
Кавкитаев Алмас Кескирович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, ведущий специалист "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Досыбаев Асет Еламанович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3739124-1 Балқаш қаласы 10-шы мөлтек ауданындағы 45 пәтерлі №11,15 тұрғын үйлер құрылысының инженерлік геологиялық іздестіру жұмыстарын жүргізу және жоба-сметалық құжаттамаларын қайта қолдану үшін жергілікті жерге бекіту Лоттың № 28262532-ОК1 Работы по разработке/корректировке/рассчету/составлению проектно-сметной документации камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. В адрес Департамента поступило посредством веб-портала государственных закупок поступили обращения ТОО «Группа компаний Табыс Плюс», ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг», ТОО «Институт Гражданпроект», ТОО «Проектно-изыскательский институт «Семстройпроект» и ТОО «Ремстройпроект». В обращении указаны доводы касательно неверного расчета условной скидки за наличие опыта работы потенциальных поставщиков и неправомерного отклонения. Согласно протоколу об итогах конкурсной комиссией не предоставлена условная скидка за наличие опыта работы к заявкам ТОО «Группа компаний Табыс Плюс», ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг», ТОО «Институт Гражданпроект», ТОО «Проектно-изыскательский институт «Семстройпроект» и ТОО «Ремстройпроект». В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно пункту 2 прилодения 5 (сведения о квалификации) к конкурсной документации, объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно пункту 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Кроме того, согласно примечанию 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. При этом, в соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), техническая сложность объектов, функциональное назначение и аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Контролем установлено, что заказчиком закупается работы по разработке сметной (проектно-сметной) документации на строительство 45-ти квартирных жилых домов №№11,15 микрорайона 10 в городе Балхаш, который согласно приложению 1-2 (техническая спецификация) Правил, отнесен к объекту 2 (нормальный, технически несложный) уровня ответственности. Произведенным контролем заявок потенциальных поставщиков на наличие опыта работы

установлено, что следующие объекты соответствуют предмету закупки: ТОО «Ремстройпроект» 2009 год (5 объектов), 2010 год (3 объекта), 2011 год (2 объекта), 2012 год (1 объект), 2014 год (1 объект), 2015 год (1 объект), 2016 год (3 объекта), 2017 год (4 объекта), 2018 год (1 объект); ТОО «Институт Гражданпроект» 2012 год (1 объект), 2013 год (5 объектов), 2014 год (3 объекта), 2017 год (8 объектов), 2018 год (3 объекта), 2019 год (1 объект); ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг» 2011 год (1 объект), 2012 год (4 объекта), 2013 год (5 объектов), 2014 год (3 объекта), 2017 год (1 объект), 2018 год (1 объект), 2019 год (2 объекта); ТОО «Группа компаний Табыс Плюс» 2011 год (1 объект), 2015 год (1 объект), 2016 год (3 объекта), 2017 год (1 объект), 2018 год (2 объекта), 2019 год (1 объект); ТОО «Проектно-изыскательский институт «Семстройпроект» 2010 год, 2011 год, 2012 год, 2013 год, 2014 год, 2015 год, 2016 год, 2017 год, 2019 год Таким образом, условная скидка за наличие опыт работы ТОО «Ремстройпроект» составляет 9 лет (генподрядчик) и 10%, ТОО «Институт гражданпроект» составляет 6 лет (генподрядчик) и 9%, ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг» составляет 7 лет (генподрядчик) и 9%, ТОО «Группа компаний Табыс Плюс» составляет 6 лет (генподрядчик) и 6,6%, ТОО «Проектно-изыскательский институт «Семстройпроект» составляет 9 лет (генподрядчик) и 10%. Тем самым, в нарушение пункта 155 Правил конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков. Согласно протоколу об итогах заявка ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг» отклонена конкурсной комиссией по причине: отсутствует техническая документация согласно приложения 2 к конкурсной документации. В соответствии п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, в заявке потенциального поставщика ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг» представлена техническая спецификация. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушении п.150 Правил, неправомерно отклонила заявку ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг».

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

14.01.2020 года № 351010000-4-5/7-82256

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 000240001847, ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области" о нарушениях, выявленных 14.01.2020 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель департамента
Кавкитаев Алмас Кескирович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, ведущий специалист Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Досыбаев Асет Еламанович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3739124-1 «Проведения инженерно-геологических изыскательских работ, привязки к местности и разработка проектно-сметной документации на строительство 45-ти квартирных жилых домов №№11,15 микрорайона 10 в городе Балхаш № лота 28262532-ОК1 Работы по разработке/корректировке/рассчету/составлению проектно-сметной документации на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. В адрес Департамента поступило посредством веб-портала государственных закупок поступили обращения ТОО «Группа компаний Табыс Плюс», ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг», ТОО «Институт Гражданпроект», ТОО «Проектно-изыскательский институт «Семстройпроект» и ТОО «Ремстройпроект». В обращении указаны доводы касательно неверного расчета условной скидки за наличие опыта работы потенциальных поставщиков и неправомерного отклонения. Согласно протоколу об итогах конкурсной комиссией не предоставлена условная скидка за наличие опыта работы к заявкам ТОО «Группа компаний Табыс Плюс», ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг», ТОО «Институт Гражданпроект», ТОО «Проектно-изыскательский институт «Семстройпроект» и ТОО «Ремстройпроект». В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно пункту 2 прилодения 5 (сведения о квалификации) к конкурсной документации, объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно пункту 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Кроме того, согласно примечанию 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. При этом, в соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), техническая сложность объектов, функциональное назначение и аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Контролем установлено, что заказчиком закупается работы по разработке сметной (проектно-сметной) документации на строительство 45-ти квартирных жилых домов №№11,15 микрорайона 10 в городе Балхаш, который согласно приложению 1-2 (техническая спецификация) Правил, отнесен к объекту 2 (нормальный, технически несложный) уровня ответственности.

Произведенным контролем заявок потенциальных поставщиков на наличие опыта работы установлено, что следующие объекты соответствуют предмету закупки: ТОО «Ремстройпроект» 2009 год (5 объектов), 2010 год (3 объекта), 2011 год (2 объекта), 2012 год (1 объект), 2014 год (1 объект), 2015 год (1 объект), 2016 год (3 объекта), 2017 год (4 объекта), 2018 год (1 объект); ТОО «Институт Гражданпроект» 2012 год (1 объект), 2013 год (5 объектов), 2014 год (3 объекта), 2017 год (8 объектов), 2018 год (3 объекта), 2019 год (1 объект); ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг» 2011 год (1 объект), 2012 год (4 объекта), 2013 год (5 объектов), 2014 год (3 объекта), 2017 год (1 объект), 2018 год (1 объект), 2019 год (2 объекта); ТОО «Группа компаний Табыс Плюс» 2011 год (1 объект), 2015 год (1 объект), 2016 год (3 объекта), 2017 год (1 объект), 2018 год (2 объекта), 2019 год (1 объект); ТОО «Проектно-изыскательский институт «Семстройпроект» 2010 год, 2011 год, 2012 год, 2013 год, 2014 год, 2015 год, 2016 год, 2017 год, 2019 год Таким образом, условная скидка за наличие опыт работы ТОО «Ремстройпроект» составляет 9 лет (генподрядчик) и 10%, ТОО «Институт гражданпроект» составляет 6 лет (генподрядчик) и 9%, ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг» составляет 7 лет (генподрядчик) и 9%, ТОО «Группа компаний Табыс Плюс» составляет 6 лет (генподрядчик) и 6,6%, ТОО «Проектно-изыскательский институт «Семстройпроект» составляет 9 лет (генподрядчик) и 10%. Тем самым, в нарушение пункта 155 Правил конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков. Согласно протоколу об итогах заявка ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг» отклонена конкурсной комиссией по причине: отсутствует техническая документация согласно приложения 2 к конкурсной документации. В соответствии п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, в заявке потенциального поставщика ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг» представлена техническая спецификация. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушении п.150 Правил, неправомерно отклонила заявку ТОО КБ «МунайГаз Инжиниринг».

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.