"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

24.01.2020 ж. №3855

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Департаментом внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3536847-2 «Разработка ПСД на строительство 9-ти этажных многоквартирных жилых домов в жилом районе Карагайлы г. Семей ВКО (поз. 21-51 Восточная сторона)» посредством веб-портала государственных закупок на основании жалоб ПК "ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ "СЕМИПАЛАТИНСКГРАЖДАНПРОЕКТ", АО "Казахский научно-исследовательский и проектный институт строительства и архитектуры" и ТОО "ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ "СЕМСТРОЙПРОЕКТ". По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Также в соответствии с пп. 2 п. 152-1 Правил осуществления государственных закупок для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет. Также согласно п. 9 Примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации

Поставщика при закупках строительно-монтажных работ и проектировании) Организатора при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий –пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно заключению Приложению 2-2 (Техническая спецификация) Организатора, объект по рабочему проекту «Разработка ПСД на строительство 9-ти этажных многоквартирных жилых домов в жилом районе Карагайлы г. Семей ВКО (поз. 21-51 Восточная сторона)» относится к II уровню ответственности. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ следующих потенциальных поставщиков: Так, в нарушение п. 155 Правил и п.9 Примечаний Приложения 5 (сведений о квалификации) к конкурсной документации согласно протоколу итогов № 3435176 от 18.11 .2019 года, решением конкурсной комиссии ТОО "Астанатехстройэксперт" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 12,1% (9 лет в качестве генерального подрядчика), тогда как следовало 9,8% (7 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 12,8%; Производственный кооператив "ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ "СЕМИПАЛАТИНСКГРАЖДАНПРОЕКТ" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 10% (10 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 2% (2 года в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 5%; ТОО "Град Сервис" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 10% (9 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 7,8% (6 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 10,8%; АО "Казахский научно-исследовательский и проектный институт строительства и архитектуры" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 10% (7 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 10% (8 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 13%; ТОО "ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ "СЕМСТРОЙПРОЕКТ" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 9,8% (8 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 10% (9 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 13%; "Компания "СТРОЙТЕКС" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 9,8% (8 лет в

качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 10% (8 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 13%; ТОО "ВОСТОК МАССИВПРОЕКТ" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 9,8% (6 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 8,2% (6 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 11,2%; ТОО "Промпроект ТИСАР" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 6,8% (5 лет в качестве генерального подрядчика), тогда как следовало 6,8% (6 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 6,8% так как приложенные сертификаты менеджмента качества и экологического менеджмента согласно информационной системе www.nca.kz являются недействительными; ТОО "Гео-Проект Г.П." присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 6% (5 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 10% (8 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 13%; ТОО "Семей-ОтделСтрой" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 3% (3 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 2% (2 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 5%; ТОО "BauProjekt" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 2,6% (2 года в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало применить общую условную скидку 2,6% (2 года в качестве генерального подрядчика), так как приложенные сертификаты менеджмента качества и экологического менеджмента согласно информационной системе www.nca.kz являются недействительными; ТОО "Ақ жол-II" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 2,2% (2 года в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 3,4% (3 года в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 6,4%. Согласно протокола об итогах № 3435176 от 18.11 .2019 года, решением кокнурсной комиссии заявка ТОО "Град Сервис" допущена к участию в конкурсе. По данным веб-портала государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлено требование в части обладания лицензией на проектную деятельность I, и II категории. Согласно п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к КД Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), предусматривают указание сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Следует отметить, что пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила) установлено, что потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в случае НЕПРЕДСТАВЛЕНИЕ, А РАВНО ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НЕПОЛНЫХ СВЕДЕНИЙ О КВАЛИФИКАЦИИ СОГЛАСНО ПРИЛОЖЕНИЯМ 5, 5-1, 6 И 7 К КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. Принимая во внимание вышеизложенные нормы, потенциальный поставщик, представляя заявку на участие в конкурсе обязан представить сведения о своей правоспособности (о наличии соответствующего разрешения (лицензии)) как того требует Сведение о квалификации приложения 5 к Правилам. При этом, в случае не указания данных сведений, заявка потенциального поставщика подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям (разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита №КВГА-9-16-4438-КВГА-4546 от 25.05.2018 г.). Как установлено камеральным контролем, что потенциальным поставщиком ТОО "Град Сервис" в пункте 5 Сведении о квалификации, не заполнено (не заявлено наличие требуемой лицензии на проектную деятельность). Таким образом, руководствуясь разъяснением Комитета, заявка ТОО "Град Сервис" подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине указанной в пп.1 п.150 Правил (непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложению 5 к КД). Следовательно, рассмотрение заявки ТОО "Град Сервис" конкурсной

комиссией осуществлено в нарушение п.1 ст.27 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), так как заявки указанного потенциального поставщика подлежит отклонению в соответствии с пп.1 п.150 Правил. Установленные нарушения подпадают под профили риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 10.12.2019 жылғы № 631010000-4-6/7-79045 хабарламасына "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ, 150340004885 12.11.2015 жылғы № 4170 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) установлено, что в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно пункту 3 примечания к Приложению 5 Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Кроме того, согласно пункту 9 примечания к Приложению 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий –пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого

(повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго(нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. (в редакции от 01.07.2019г). В соответствии с подпунктом 2 пункта 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, к объектам II (нормального) уровня ответственности относятся, в том числе: объекты жилищно-гражданского назначения: жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями; административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой от 3 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями; жилые и многофункциональные здания от 6 до 12 этажей (включительно) в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) или иными особыми геологическими (гидрогеологическими и геотехническими) условиями, требующими специальных проектных решений и мероприятий при строительстве; аадминистративно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой до 12 этажей (включительно) в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) или иными особыми геологическими (гидрогеологическими и геотехническими) условиями, требующими специальных проектных решений и мероприятий при строительстве. В соответствии с конкурсной документацией по рабочему проекту «Разработка ПСД на строительство 9-ти этажных многоквартирных жилых домов в жилом районе Карагайлы г. Семей ВКО (поз. 21-51 Восточная сторона)» установлен технически сложным II (нормального) уровня ответственности. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Град Сервис» установлено, что согласно предъявленным документам к конкурсной заявке данный потенциальный поставщик подтвердил опыт работы за 2012г.-(1%); 2013г.-(1,6%); 2014г.-(1,4%); 2015г.-(1,6%); 2016г.-(1,2%); 2018г.-(1%), и Департаментом внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области (далее – Департамент) условная скидка в размере 7,8% применена обоснованно. По остальным заявленным работам, согласно Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, не подтверждена аналогичность функционального назначения. По конкурсной заявке потенциального поставщика ПК "ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ "СЕМИПАЛАТИНСКГРАЖДАНПРОЕКТ" установлено, что данным потенциальным поставщиком по аналогичным (схожим) предмету

закупки работам опыт подтверждается за 2016, 2018, 2019гг., и следовало применить условную скидку в размере 3,4% вместо 2%.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3855 24.01.2020 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области", 150340004885 от 13.12.2019 года № 4170, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 10.12.2019 года № 631010000-4-6/7-79045, где установлены следующие нарушения:
Департаментом внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3536847-2 «Разработка ПСД на строительство 9-ти этажных многоквартирных жилых домов в жилом районе Карагайлы г. Семей ВКО (поз. 21-51 Восточная сторона)» посредством веб-портала государственных закупок на основании жалоб ПК "ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ "СЕМИПАЛАТИНСКГРАЖДАНПРОЕКТ", АО "Казахский научно-исследовательский и проектный институт строительства и архитектуры" и ТОО "ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ "СЕМСТРОЙПРОЕКТ". По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с

приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Также в соответствии с пп. 2 п. 152-1 Правил осуществления государственных закупок для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет. Также согласно п. 9 Примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках строительно-монтажных работ и проектировании) Организатора при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий –пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно заключению Приложению 2-2 (Техническая спецификация) Организатора, объект по рабочему проекту «Разработка ПСД на строительство 9-ти этажных многоквартирных жилых домов в жилом районе Карагайлы г. Семей ВКО (поз. 21-51 Восточная сторона)» относится к II уровню ответственности. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ следующих потенциальных поставщиков: Так, в нарушение п. 155 Правил и п.9 Примечаний Приложения 5 (сведений о квалификации) к конкурсной документации согласно протоколу итогов № 3435176 от 18.11 .2019 года, решением конкурсной комиссии ТОО "Астанатехстройэксперт" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 12,1% (9 лет в качестве генерального подрядчика), тогда как следовало 9,8% (7 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 12,8%; Производственный кооператив "ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ "СЕМИПАЛАТИНСКГРАЖДАНПРОЕКТ" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 10% (10 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 2% (2 года в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 5%; ТОО "Град Сервис" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 10% (9 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 7,8% (6 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 10,8%; АО "Казахский научно-исследовательский и проектный институт строительства и архитектуры" присвоена условная

скидка за наличие опыта работ в размере 10% (7 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 10% (8 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 13%; ТОО "ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ "СЕМСТРОЙПРОЕКТ" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 9,8% (8 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 10% (9 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 13%; "Компания "СТРОЙТЕКС" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 9,8% (8 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 10% (8 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 13%; ТОО "ВОСТОК МАССИВПРОЕКТ" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 9,8% (6 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 8,2% (6 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 11,2%; ТОО "Промпроект ТИСАР" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 6,8% (5 лет в качестве генерального подрядчика), тогда как следовало 6,8% (6 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 6,8% так как приложенные сертификаты менеджмента качества и экологического менеджмента согласно информационной системе www.nca.kz являются недействительными; ТОО "Гео-Проект Г.П." присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 6% (5 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 10% (8 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 13%; ТОО "Семей-ОтделСтрой" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 3% (3 лет в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 2% (2 лет в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 5%; ТОО "BauProjekt" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 2,6% (2 года в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало применить общую условную скидку 2,6% (2 года в качестве генерального подрядчика), так как приложенные сертификаты менеджмента качества и экологического менеджмента согласно информационной системе www.nca.kz являются недействительными; ТОО "Ақ жол-II" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 2,2% (2 года в качестве генерального подрядчика) тогда как следовало 3,4% (3 года в качестве генерального подрядчика) общая условная скидка должна составлять 6,4%. Согласно протокола об итогах № 3435176 от 18.11 .2019 года, решением кокнурсной комиссии заявка ТОО "Град Сервис" допущена к участию в конкурсе. По данным веб-портала государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлено требование в части обладания лицензией на проектную деятельность I, и II категории. Согласно п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к КД Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), предусматривают указание сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Следует отметить, что пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила) установлено, что потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в случае НЕПРЕДСТАВЛЕНИЕ, А РАВНО ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НЕПОЛНЫХ СВЕДЕНИЙ О КВАЛИФИКАЦИИ СОГЛАСНО ПРИЛОЖЕНИЯМ 5, 5-1, 6 И 7 К КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. Принимая во внимание вышеизложенные нормы, потенциальный поставщик, представляя заявку на участие в конкурсе обязан представить сведения о своей правоспособности (о наличии соответствующего разрешения (лицензии)) как того требует Сведение о квалификации приложения 5 к Правилам. При этом, в случае не указания данных сведений, заявка потенциального поставщика подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям (разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита

№КВГА-9-16-4438-КВГА-4546 от 25.05.2018 г.). Как установлено камеральным контролем, что потенциальным поставщиком ТОО "Град Сервис" в пункте 5 Сведении о квалификации, не заполнено (не заявлено наличие требуемой лицензии на проектную деятельность). Таким образом, руководствуясь разъяснением Комитета, заявка ТОО "Град Сервис" подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине указанной в пп.1 п.150 Правил (непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложению 5 к КД). Следовательно, рассмотрение заявки ТОО "Град Сервис" конкурсной комиссией осуществлено в нарушение п.1 ст.27 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), так как заявки указанного потенциального поставщика подлежит отклонению в соответствии с пп.1 п.150 Правил. Установленные нарушения подпадают под профили риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. , сообщает следующее.
Пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) установлено, что в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно пункту 3 примечания к Приложению 5 Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Кроме того, согласно пункту 9 примечания к Приложению 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень

ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий –пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго(нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. (в редакции от 01.07.2019г). В соответствии с подпунктом 2 пункта 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, к объектам II (нормального) уровня ответственности относятся, в том числе: объекты жилищно-гражданского назначения: жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями; административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой от 3 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями; жилые и многофункциональные здания от 6 до 12 этажей (включительно) в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) или иными особыми геологическими (гидрогеологическими и геотехническими) условиями, требующими специальных проектных решений и мероприятий при строительстве; аадминистративно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой до 12 этажей (включительно) в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) или иными особыми геологическими (гидрогеологическими и геотехническими) условиями, требующими специальных проектных решений и мероприятий при строительстве. В соответствии с конкурсной документацией по рабочему проекту «Разработка ПСД на строительство 9-ти этажных многоквартирных жилых домов в жилом районе Карагайлы г. Семей ВКО (поз. 21-51 Восточная сторона)» установлен технически сложным II (нормального) уровня ответственности. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Град Сервис» установлено, что согласно предъявленным документам к конкурсной заявке данный потенциальный поставщик подтвердил опыт работы за 2012г.-(1%); 2013г.-(1,6%); 2014г.-(1,4%); 2015г.-(1,6%); 2016г.-(1,2%); 2018г.-(1%), и Департаментом внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области (далее – Департамент) условная скидка в размере 7,8% применена обоснованно. По остальным заявленным работам, согласно Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, не подтверждена аналогичность функционального назначения. По конкурсной заявке потенциального

поставщика ПК "ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ "СЕМИПАЛАТИНСКГРАЖДАНПРОЕКТ" установлено, что данным потенциальным поставщиком по аналогичным (схожим) предмету закупки работам опыт подтверждается за 2016, 2018, 2019гг., и следовало применить условную скидку в размере 3,4% вместо 2%.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна