«ҚОСТАНАЙ ЖОЛДАРЫ»
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ
ШЕКТЕУЛІ
СЕРІКТЕСТІГІ

«ҚОСТАНАЙ ЖОЛДАРЫ»
ТОВАРИЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

110000,Қазақстан Республикасы
Қостанай қ., М.Хакимжанова көш.,7
тел./факс (7142)558-191, 391-455
e-mail: kosgol2010@mail.ru
БСН 040840003426

110000, Республика Казахстан
г. Костанай, ул. М.Хакимжановой,7
тел./факс (7142)558-191, 391-455
e-mail:kosgol2010@mail.ru
БИН 040840003426

исх. №110 от «10» февраля 2020 г.

Руководителю
РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области»

Жалоба
на решение конкурсной комиссии, опубликованное в протоколе об итогах конкурса № 3820358-ОК2

ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата города Костаная» был объявлен конкурс № 3820358-2 **«Средний ремонт улиц методом ресайклирования с укреплением дорожного основания в районе Костанай-2»** по государственным закупкам работ:

- Лот № 29752539-ОК1 – Работы по ремонту автомобильной дороги.

Организатор конкурса – ГУ «Отдел государственных активов и закупок акимата города Костаная».

В данном конкуре приняли участие и подали заявки 5 (пять) потенциальных поставщиков, в том числе и ТОО «Қостанай жолдары» (юридический адрес: г.Костанай, ул.М.Хакимжановой 7).

При вскрытии заявки Организатором конкурса и проверки документов на соответствие общим квалификационным требованиям на веб-портале Организатора конкурса был опубликован протокол об итогах № 3820358-ОК2, в соответствии с которым победителем конкурса было объевлен **ТОО «Дорстрой материал LTD».**

Состав конкурсной комисии:

- Есергепов Нуралы Сертаевич (и.о. руководителя)
- Бенюх Нина Дмитриевна (заведующий сектором гос.закупок)
- Сегизбаева Алия Насырхановна (Руководитель)
- Какимбеков Аян Сакнович (Сотрудник)
- Антимонова Валентина Сергеевна (Главный специалист)
- Мунсузбаева Карина Мырзабековна (Главный специалист)

Однако при исследование п.6 Приложения 5-1 к конкурсной документации, включающий в себя сведения о наличии опыта выполненных работ в течении последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копии подтверждающих документов приложенных ТОО «Дорстрой материал LTD», Конкурсной комиссией **необоснованно** присвоена

условная скидка за наличие опыта работ ТОО «Дорстрой материал LTD» в размере 10% (десяти) процентов, когда следовало применить **5,8% (пять целых, восемь десятых) процента.**

Согласно п.155 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении правил осуществления государственных закупок»:

«155. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства».

Согласно п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, *«В случае, если предметом конкурса являются работы по среднему ремонту автомобильных дорог, документами, подтверждающими опыт работы, являются соответствующие электронные копии* ***актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.***

Таким образом, Конкурсной комиссией в соответствии с п.155 вышеуказанного Приказа, и п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, должна была быть присвоена следующая условная скидка за наличие опыта работам ТОО «Дорстрой материал LTD»:

№	Наименование работы	Условная скидка	Примечание
2009 год			
1.	Строительно-монтажные работы по среднему ремонту подъездной дороги	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации. Заявлен **бухгалтерский акт выполненных работ**, в котором отсутствуют сведения, подтверждающие опыт работы.
	Итого за 2009 год:	0%	
2010 год			
2.	Работы по среднему ремонту	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению

	асфальтобетонного покрытия территории промышленной базы		5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации. Заявлен **бухгалтерский акт выполненных работ**, в котором отсутствуют сведения, подтверждающие опыт работы.
	Итого за 2010 год:	0%	
2011 год			
3.	Средний ремонт а/д «Караганда-Аягуз-Коянды-Егиндыбулак-Буркутты» км 130-153	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации.
4.	Средний ремонт подъездной дороги к насосной станции № 17 Карагандинского филиала РГУ «Канал имени Каныша Сатпаева»	0,5%	Субподрядчик
5.	Средний ремонт подъездной дороги к насосной станции № 19 Карагандинского филиала РГУ «Канал имени Каныша Сатпаева»	0,1%	Субподрядчик
6.	Реконструкция внутрикавартальной дороги 4 микрарайона	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации.
	Итого за 2011 год:	0,6%	
2012 год			
7.	Средний ремонт автомобильных дорог в п.Топар Абайского района	1%	Генеральный подрядчик
8.	Средний ремонт автомобильных дорог (г.Балхаш)	0,2%	Генеральный подрядчик
	Итого за 2012 год:	1,2%	
2013 год			
9.	Средний ремонт участка а/д республиканского значения «Кызылорда-Павлодар-Успенка-гр.РФ» км 835-845	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации.
10.	Средний ремонт автомобильной дороги с асфальтобетонным покрытием	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации.

	Итого за 2013 год:	0%	
	2014 год		
11.	Работы строительные по среднему ремонту дороги автомобильной	1%	Генеральный подрядчик
12.	Реконструкция дорог по улица Железнодорожная, 74 квартал, Улытауская в городе Жезказган	0,5%	Субподрядчик
	Итого за 2014 год:	1,5%	
	2015 год		
13.	Средний ремонт автодороги по проспекту Строителей от проспекта Республики до ул.Ушинского	1%	Генеральный подрядчик
	Итого за 2015 год:	1%	
	2016 год		
14.	Средний ремонт автомобильной дороги «Улытау-Бозтумсык-Малшыбай-Сатпаев» км 27-42	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации.
15.	Средний ремонт автомобильной дороги «Караганды-Ботакара-Акбел-Умиткер» км 22-35	1%	Генеральный подрядчик
	Итого за 2016 год:	1%	
	2017 год		
16.	Средний ремонт участка автомобильной дороги республиканского значения А20 а/д «Караганда-Аягуз-Тарбагатай-Бугаз», км 83-102 устройство ПШО, ремонт остановочной площадки км 102 в ремонт трубы на км 93+500 (1*1,0)	0,5%	Субподрядчик
17.	Средний ремонт подъездной автодороги к промышленной базе	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации. Заявлен **бухгалтерский акт выполненных работ**, в котором отсутствуют сведения, подтверждающие опыт работы.
	Итого за 2017 год:	0,5%	
	2018 год		
18.	Средний ремонт автомобильной дороги ул.Охотская от ул.Кривогуза до ул.Степная	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации. Заявлен акт выполненных работ с веб-портала государственных закупок, в

			котором отсутствуют сведения, подтверждающие опыт работы, а также перечень выполненных работ.
19.	Средний ремонт (восточная объездная ул.Садовое кольцо)	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации. Заявлен акт выполненных работ с веб-портала государственных закупок, в котором отсутствуют сведения, подтверждающие опыт работы, а также перечень выполненных работ.
20.	Работы по среднему ремонту внутриквартальных автомобильных дорог г.Сарани	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации. Заявлен акт выполненных работ с веб-портала государственных закупок, в котором отсутствуют сведения, подтверждающие опыт работы, а также перечень выполненных работ.
21.	Работы по среднему ремонту автомобильных дорог районного значения Бухар-Жырауского района	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации. Заявлен акт выполненных работ с веб-портала государственных закупок, в котором отсутствуют сведения, подтверждающие опыт работы, а также перечень выполненных работ.
	Итого за 2018 год:	0%	
	2019 год		
22.	Средний ремонт участка а/д республиканского значения Р-6 «Макинск-Аксу-Торгай» км 203,8-214, 220-220,8 (с устройством выравнивающего слоя, методом холодного ресайклинга на отдельных участках)	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации. Заявлен бухгалтерский акт выполненных работ, в котором отсутствуют сведения, подтверждающие опыт работы.
23.	Средний ремонт автомобильной дороги по ул.Чижевского	0%	Нарушен п.5 примечаний к Приложению 5-1 к конкурсной документации, а именно отсутствуют документы, подтверждающие опыт работ - акты приемки выполненных

			работ по форме 2 (где отражены виды и объемы выполненных работ) и акт приемки объектов в эксплуатации. Заявлен акт выполненных работ с веб-портала государственных закупок, в котором отсутствуют сведения, подтверждающие опыт работы, а также перечень выполненных работ.
Итого за 2019 год:		0%	
Итого за 2009-2019 год:		**5,8%**	

Таким образом, конкурсной комиссией ТОО «Дострой материал LTD» за наличие опыта работ должна была быть присвоена условная скидка в размере **5,8% (пять целых, восемь десятых) процента,** тем самым нарушив действующее законодательство Республики Казахстан в области государственных закупок.

Общая условная скидка ТОО «Дорстрой материал LTD», с учетом внесенных изменений в опыт работы (5,8%), наличие системы менеджмента качества (2%) и системы экологического менеджмента (1%), должна составлять **8,8%.**

Более того, Поставщиком объявленным победителем конкурса нарушены требования ст.26 Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках»:

«1. Демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок.

*2. **Представление демпинговых цен не допускается**, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой».*

В соответствии с п.176 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил) *«Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на **десять процентов**».*

Пунктом 178-1 Правил установлено, что ***«В случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается».***

Выделанная сумма по конкурсу № 3820358-2 «Средний ремонт улиц методом ресайклирования с укреплением дорожного основания в районе Костанай-2» составляет **132 914 285.71 (сто тридцать два миллиона девятьсот четырнадцать тенге двести восемьдесят пять тенге, семьдесят одна тиын) тенге.**

Минимально допустимая не демпинговая цена составляет **119622857,14 (сто девятнадцать миллионов шестьсот двадцать две тысячи восемьсот пятьдесят семь тенге, четырнадцать тиын) тенге,** т.к. она ниже выделенной суммы, **не более чем** на десять процентов, что в процентном соотношении составляет 9,999999999247633%.

При этом, в нарушение указанных требований действующего законодательства Республики Казахстан**, победитель конкурса**, в том числе и потенциальные поставщики,

допущенные к участию в конкурсе (ТОО Дорстрой материал-XXI, ТОО «Сантехмонтаж СМР) предоставили демпинговую цену в размере 119622857,13 (сто девятнадцать миллионов шестьсот двадцать две тысячи восемьсот пятьдесят семь тенге, тринадцать тиын) тенге, **которая более чем** на 10% ниже выделенной суммы, что в процентном соотношении составляет 10,00000000677128%.

Таким образом, **победителем – ТОО «Дорстрой материал LTD»** нарушено действующее законодательство Республики Казахстан в области государственных закупок, в частности **нормы о предоставлении демпинговых цен.**

На основании вышеизложенного и с учетом выявленных нарушений по конкурсу № 3820358-2, просим Вас:

1. Признать **недействительным протокол итогов конкурса № 3820358-2 и внести в него соответствующие изменения;**

2. Проверить законности присвоения ТОО «Дорстрой материал LTD» конкурсной комиссией условной скидки в размере **13 %;**

3. Произвести перерасчет условных скидок потенциальных поставщиков по конкурсу № 3820358-2;

4. В соответствии с п.5 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» приостановить срок заключения договора государственных закупок между ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата города Костаная» и ТОО «Дорстрой материал LTD»;

5. Объявить победителем конкурса № 3820358-2 ТОО «Қостанай жолдары».

С уважением,
Генеральный директор **Убей-Волк Г.Н.**

Исп. Чумак Д.С.
8-714-2-55-82-06