"Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

13.02.2020 ж. №3893

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных министром финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующему основанию: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации Тогда как, согласно подпункту 2) пункта 2 приложения 4 Правил, конкурсная документация (далее – КД) включает в себя: квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД. Так, Организатором государственных закупок в приложении 1-4 к конкурсной документации установлено следующее требование: Инженеры по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части технологического оборудования – 4 сотрудников со стажем работы не менее 1-го года. Инженеры по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций – 4 сотрудников со стажем работы не менее 1-го года. Инженеры по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части инженерных сетей – 4 сотрудников со стажем работы не менее 1-го года. Проведенным камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «СейсмоСтройЗащита» приложены документы на сотрудника Конурбаева Бекмурата Копбаевича подтверждающими документами. Однако, в ходе проведенного мониторинга выявлено что согласно трудовой книжке сотрудника Конурбаева Бекмурата Копбаевича с 2011 переведен на должность начальником отдела технического надзора и технического аудита процесса строительство, тогда как, стаж работы сотрудника Конурбаева Бекмурата Копбаевича в качестве инженер по технадзору за строительством по установленному квалификационному требованию Заказчиком не подтверждается. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушении пункта 150 правил, необоснованно допустил потенциального поставщика ТОО «СейсмоСтройЗащита». Кроме того, в соответствии с пунктом 154 осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Также, согласно в примечании приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. К конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Мегалиты Алматы» в нарушение пункта 154 Правил, применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,0%, следовало применить 4,5%, так как в конкурсной заявке имеется электронные

копии актов оказанных услуг и счетов-фактур за 2011-2019 года. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрілігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 20.12.2019 жылғы № 471010000-4-6/7-79403 хабарламасына "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007923 12.11.2015 жылғы № 4176 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области" от 20.12.2019 года за №4176 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 20.12.2019 года за №471010000-4-6/7-79403 сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Вместе с тем, согласно пункту 4 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Кроме того, потенциальные поставщики заполняют сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов, согласно пункту 4 приложении 6 Правил «Осуществления государственных закупок» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). Согласно примечанию 3 приложении 6 Правил, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. Комитетом установлено, что согласно приложению 1-3 Организатора государственных закупок были установлены требования по наличию стажа работы у инженеров по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций 1 год. В соответствии с пунктом 6.1 Национального классификатора Республики Казахстан НК РК 01-2017 Классификатор занятий (далее - Классификатор), классификация занятий осуществлена по принципу однородности – структурирование занятий по уровню и специализации навыков. Лица, выполняющие одинаковые задачи, рассматриваются как лица, осуществляющие однородную работу, и должны быть классифицированы в одну группу НКЗ независимо от опыта работы, навыков, образования и квалификации. Изучением посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «СейсмоСтройЗащита» в сведение о квалификации был заявлен специалист Конурбаев Бекмурат Копбаевич на должность инженера по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций. Далее, Комитетом установлено, что занимаемая должность вышеуказанного специалиста согласно записи в трудовой книжке является, начальник отдела технического надзора и технического аудита. На основании вышеизложенного, Комитет сообщает, что не представляется возможным подтвердить наличие стажа работы (1 год), согласно предоставленной трудовой книжке (Конурбаева Бекмурата Копбаевича) на должности инженера по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и

ограждающих конструкций. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «СейсмоСтройЗащита» не подтвердил наличие инженера по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций со стажем работы 1 год. Тем самым, Комитет сообщает, что потенциальный поставщик ТОО «СейсмоСтройЗащита» не соответствует квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов со стажем работы 1 год инженеров по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций. В этой части Ваши доводы указанные в возражении не нашли свое подтверждение. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражении.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3893 13.02.2020 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области", 170640007923 от 20.12.2019 года № 4176, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.12.2019 года № 471010000-4-6/7-79403, где установлены следующие нарушения:
В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных министром финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующему основанию: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации Тогда как, согласно подпункту 2) пункта 2 приложения 4 Правил, конкурсная документация (далее – КД) включает в себя: квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД. Так, Организатором государственных закупок в приложении 1-4 к конкурсной документации установлено следующее требование: Инженеры по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части технологического оборудования – 4 сотрудников со стажем работы не менее 1-го года. Инженеры по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций – 4 сотрудников со стажем работы не менее 1-го года. Инженеры по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части инженерных сетей – 4 сотрудников со стажем работы не менее 1-го года. Проведенным камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «СейсмоСтройЗащита» приложены документы на сотрудника Конурбаева Бекмурата Копбаевича подтверждающими документами. Однако, в ходе проведенного мониторинга выявлено что согласно трудовой книжке сотрудника Конурбаева Бекмурата Копбаевича с 2011 переведен на должность начальником отдела технического надзора и технического аудита процесса строительство, тогда как, стаж работы сотрудника Конурбаева Бекмурата Копбаевича в качестве инженер по технадзору за строительством по установленному квалификационному требованию Заказчиком не подтверждается. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушении пункта 150 правил, необоснованно допустил потенциального поставщика ТОО «СейсмоСтройЗащита». Кроме того, в соответствии с пунктом 154 осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять

процентов. Также, согласно в примечании приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. К конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Мегалиты Алматы» в нарушение пункта 154 Правил, применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,0%, следовало применить 4,5%, так как в конкурсной заявке имеется электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур за 2011-2019 года. , сообщает следующее.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области" от 20.12.2019 года за №4176 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 20.12.2019 года за №471010000-4-6/7-79403 сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Вместе с тем, согласно пункту 4 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Кроме того, потенциальные поставщики заполняют сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов, согласно пункту 4 приложении 6 Правил «Осуществления государственных закупок» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). Согласно примечанию 3 приложении 6 Правил, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. Комитетом установлено, что согласно приложению 1-3 Организатора государственных закупок были установлены требования по наличию стажа работы у инженеров по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций 1 год. В соответствии с пунктом 6.1 Национального классификатора Республики Казахстан НК РК 01-2017 Классификатор занятий (далее - Классификатор), классификация занятий осуществлена по принципу однородности – структурирование занятий по уровню и специализации навыков. Лица, выполняющие одинаковые задачи, рассматриваются как лица, осуществляющие однородную работу, и должны быть классифицированы в одну группу НКЗ независимо от опыта работы, навыков, образования и квалификации. Изучением посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «СейсмоСтройЗащита» в сведение о квалификации был заявлен специалист Конурбаев Бекмурат Копбаевич на должность инженера по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций. Далее, Комитетом установлено, что занимаемая должность вышеуказанного специалиста согласно записи в трудовой книжке является, начальник отдела технического надзора и технического аудита. На основании вышеизложенного, Комитет сообщает, что не представляется

возможным подтвердить наличие стажа работы (1 год), согласно предоставленной трудовой книжке (Конурбаева Бекмурата Копбаевича) на должности инженера по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «СейсмоСтройЗащита» не подтвердил наличие инженера по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций со стажем работы 1 год. Тем самым, Комитет сообщает, что потенциальный поставщик ТОО «СейсмоСтройЗащита» не соответствует квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов со стажем работы 1 год инженеров по надзору за строительством по объектам второго уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций. В этой части Ваши доводы указанные в возражении не нашли свое подтверждение. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражении.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна